

**Uchwała Nr SO –1/0952/61/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 27 listopada 2024 r.**  
**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Śmigiel na 2025 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Barbara Dymkowska

Członkowie: Małgorzata Łuczak

Dorota Wierzbicka

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 ze zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 roku, poz. 1530 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrz Śmigla projekcie uchwały budżetowej Gminy Śmigiel na 2025 rok

**opinię pozytywną.**

Uzasadnienie

Przedłożony w dniu 14 listopada 2024 roku projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi został opracowany z uwzględnieniem postanowień uchwały Nr XLIX/518/10 Rady Miejskiej Śmigla z dnia 24 czerwca 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Śmigiel (zm. uchwałą Nr XII/115/11 z dnia 2011-09-29).

I.

1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2025 zostały ustalone:
  - dochody w wysokości ogółem 111.685.727,60 zł, z tego:
    - dochody bieżące w kwocie 101.531.641,06 zł,
    - dochody majątkowe w kwocie 10.154.086,54 zł,
  - wydatki w wysokości ogółem 117.193.310,60 zł, z tego:
    - wydatki bieżące w kwocie 99.784.263,55 zł,
    - wydatki majątkowe w kwocie 17.409.047,05 zł,
  - przychody w wysokości ogółem 7.599.999,19 zł, w tym z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 4.100.000,00 zł oraz z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 3.499.999,19 zł,

- rozchody w kwocie 2.092.416,19 zł w całości obejmujące spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Skład Orzekający, na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2023 r., sprawozdania Rb-NDS za III kwartał 2024 r. oraz uchwały budżetowej na rok 2024 (po zmianach), ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Śmigiel posiada niezaangażowane w budżecie 2024 roku wolne środki (pomniejszone o niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 640.820,01 zł) w wysokości 6.431.644,61 zł, które może zaangażować w budżecie na rok 2025 pod warunkiem, iż nie zostaną one do końca roku zaangażowane w budżecie roku 2024. Ponadto Skład Orzekający podkreśla, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2024 roku będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2024 rok.

2. Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony został wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
3. Planowany wynik budżetu to deficyt w wysokości 5.507.583,00 zł, która zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami z tytułu pożyczek i kredytów oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.
4. Dochody i wydatki zostały zaplanowane w szczególowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe, zatem spełniony został wymóg określony w art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.

## II.

1. Prognozowane dochody Gminy Śmigiel na 2025 rok planowane są na poziomie wyższym o 3,32 % od planowanych dochodów na 2024 rok wg stanu na koniec III kwartału 2024 r., z tego dochody bieżące planowane są na poziomie wyższym o 4,38 %, a dochody majątkowe są niższe o 6,18 %.
2. Przyjęte w projekcie budżetu kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie oraz na realizację własnych zadań bieżących, subwencji, udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęte zostały w wysokości wynikającej z informacji Wojewody Wielkopolskiego, Krajowego Biura Wyborczego oraz Ministra Finansów.

3. Wydatki na 2024 rok planowane są na poziomie wyższym o 2,94 % w stosunku do planowanych w budżecie roku 2024 wg stanu na koniec III kwartału 2024 roku. Wydatki bieżące zaplanowano na poziomie wyższym o 1,83 % od planowanych w budżecie roku 2024 wg stanu na dzień 30.09.2024 r., wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane zaplanowano w 2024 roku na poziomie wyższym o 7,96 % od ich wielkości planowanej na koniec III kwartału 2024 r a wydatki majątkowe na poziomie wyższym o 9,77 % w stosunku do planowanych w budżecie roku 2024 wg stanu na koniec III kwartału 2024 roku.
4. W postanowieniach projektu uchwały lub w postanowieniach i w załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, w tym:
  - wydatki związane z realizacją programu rozwiązywania problemów alkoholowych i programu przeciwdziałania narkomanii zaplanowano w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych ,
  - wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym przeznaczono na wydatki na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej praktyki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu,
  - dochody z tyt. opłat i kar o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz wydatki na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska (załącznik nr 9),
  - dochody i wydatki z Rządowego Fundusz Polski Ład w kwocie 4.764.307,32 zł (załącznik nr 11)
  - dochody oraz wydatki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w wysokości 868.843,96 zł (załącznik nr 12).
5. W dochodach i wydatkach nie zaplanowano kwot dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami, gdyż Gmina Śmigiel należy do Związku Międzygminnego "Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego".
6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw tj. rezerwy ogólnej oraz rezerwy celowej, mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a ponadto rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).
7. W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na zadania obowiązkowe, jak również w odpowiedniej wysokości środki na wpłaty na rzecz izb rolniczych oraz na doskonalenie i doskonalenie nauczycieli.
8. Wydatki realizowane w ramach funduszu sołectkiego ujęto w załączniku nr 13 do projektu uchwały budżetowej.

9. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
10. Planowane w projekcie budżetu na 2025 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2025, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
11. Proponowany zakres upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
12. Z załącznika Nr 2 do projektu uchwały obejmującego planu wydatków oraz z załącznika Nr 6 dotyczącego planowanych dotacji udzielanych z budżetu wynika, że w dziale 853 Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej, rozdziale 85311 - „Rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych” zaplanowano wydatki z tytułu dotacji celowej na pomoc finansową:
  - > w § 2710 - „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielana między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących” w kwocie 33.696,00 zł , a także
  - > w § 6300 - „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych” w kwocie 125.000,00 zł.

Skład Orzekający podkreśla, że udzielenie w 2025 roku dotacji celowych na pomoc finansową winno zostać poprzedzone podjęciem przez organ stanowiący stosownych uchwał na podstawie art. 10 ust. 2, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.).

III. Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości i uchybienia, które wystąpiły w projekcie uchwały budżetowej:

1. W załączniku Nr 1 pn. „Dochody budżetu Gminy Śmigiel na 2025 rok” oraz w załączniku Nr 3 pn. „Dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych Gminie Śmigiel w 2025 roku” w dziale 855 (Rodzina) rozdziale 85503 (Karta Dużej Rodziny) zaplanowano § 201 (Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami) z czwartą cyfrą „9”, natomiast po stronie wydatkowej w załączniku Nr 2 pn. „Wydatki budżetu Gminy Śmigiel na 2025 rok” oraz w załączniku Nr 4 pn. „Wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych Gminie Śmigiel w 2025 roku” w dziale 855 (Rodzina) rozdziale 85503 (Karta Dużej Rodziny) zaplanowano wydatki w § 421 z czwartą cyfrą „0”. Zatem występuje rozbieżność w źródłach finansowania pomiędzy dochodami a wydatkami. Zgodnie z zawiadomieniem dysponenta dotacja wykazana w dziale 855 rozdz. 85502 powinna zostać wykazana w § 201 z czwartą cyfrą „0”.

2. W załączniku Nr 6 pn. „Dotacje z budżetu Gminy Śmigiel na 2025 rok” w części „Jednostki nie należące do sektora finansów publicznych” w dziale 900 (Gospodarka komunalna i ochrona środowiska) rozdziale 90005 (Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu) wykazano § 6230 Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek nie zaliczanych do sektora finansów publicznych w łącznej kwocie 1.422.500,00 zł, natomiast z załącznika Nr 2 pn. „Wydatki budżetu Gminy Śmigiel na 2025 rok” oraz załącznika Nr 7 „Planowane wydatki majątkowe w 2025 roku” wynika kwota 1.387.500,00 zł (różnica 35.000,00 zł). Ma to również wpływ na kwotę „ogółem” dotacji celowych dla jednostek nie należących do sektora finansów publicznych oraz kwotę „razem” wszystkich dotacji celowych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
(-) Barbara Dymkowska

***Pouczenie:*** Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.