

Dokument elektroniczny



Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Poznań 2024-04-16

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu
Zielona 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: Poznań
NIP: 7781135134
Email: edap@poznan.rio.gov.pl

Dane adresata

Urząd Miejski Śmigła
pl. Wojska Polskiego 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: kościański
NIP: 6981067425
Email: rada@smigiel.pl

Opinia

Znak sprawy: WA-0954/189/2/2024

Dotyczy: Sprawozdanie Burmistrza Śmigła z dnia 27.03.2024

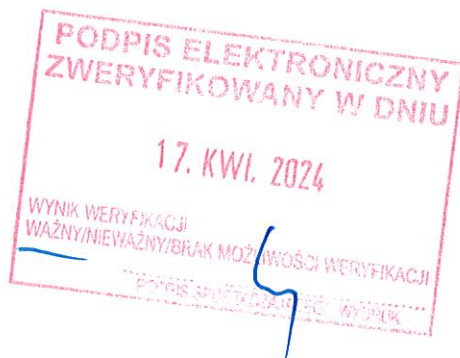
1.

Załączniki:

Dokumenty.zip

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



Uchwała Nr SO-9/0954/117/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 kwietnia 2024 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Śmigiel za 2023 rok**
wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 04 września 2023 r. w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Małgorzata Lisowska

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) i art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1270 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez **Burmistrz Śmigla sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Śmigiel za 2023 rok** wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania opinii było przedłożone Izbie roczne „Sprawozdanie z wykonania budżetu” Gminy Śmigiel za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami. Zgodnie z przepisem art. 267 ust. 1 pkt 3 Burmistrz przedstawia „informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego”: „*Mienie komunalne – stanowi część mienia jednostek samorządu terytorialnego*” - vide „Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym”, red. P. Chmielnicki, Warszawa 2007.

Skład Orzekający zapoznał się z uchwałą budżetową (po zmianach) na 2023 rok uchwaloną w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami przedkładanymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej.

Przedłożone „Sprawozdanie” Burmistrza zawiera:

- dane dotyczące realizacji dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetowych w ujęciu tabelarycznym oraz w ujęciu opisowym. W tabeli przedstawiono realizację dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wykazaniem planowanych kwot, wykonania dochodów i wydatków oraz stosunku procentowego wykonania planu,
- dane dotyczące realizacji dotacji, zadań inwestycyjnych ,
- stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich zapisanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej,
- wykonanie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej przekazanych ustawowo oraz realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej oraz jednostkami samorządu terytorialnego.

II.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że uchwalony w dniu 21 grudnia 2022 r. budżet Gminy na 2023 rok wraz z wprowadzonymi przez Radę oraz Burmistrza, w ciągu roku budżetowego (26 razy), zmianami został wykonany następująco:

- Dochody ogółem w kwocie 98.861.505,51 zł, czyli na poziomie 99,01 % planu,
- w tym dochody majątkowe w kwocie 9.792.469,57 zł, tj. 99,00 % planu.
- Wydatki ogółem w kwocie 99.557.482,78 zł, czyli na poziomie 97,46 % planu,
- w tym wydatki majątkowe w kwocie 12.094.161,99 zł, tj. 97,72 % planu.
- Dochody bieżące wykonano w kwocie 89.069.035,94 zł, a wydatki bieżące w kwocie 87.463.320,79 zł co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
- W wyniku tak zrealizowanego budżetu rok zamknął się deficytem w kwocie 695.977,27 zł - przy planowanym deficycie w kwocie 2.299.436,11 zł.
- Przychody budżetu planowano w wysokości 4.951.070,11 zł (w tym z tytułu: kredytów w kwocie 4.500.000,00 zł, z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 451.070,11 zł oraz z tytułu wolnych środków w kwocie 0,00 zł) a zrealizowano w kwocie 10.420.075,89 zł (w tym z tytułu: kredytów i pożyczek w kwocie 4.500.000,00 zł, wolnych środków w kwocie 5.469.005,78 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 451.070,11 zł).

Rada Miejska Śmigła podjęła uchwałę w sprawie zaciągnięcia zobowiązania długoterminowego w 2023 roku w kwocie 4.500.000,00 zł (Uchwała Nr LX/481/2023 z

30.03.2023 r.), a Skład Orzekający wydał opinie (pozytywną) o możliwości spłaty tego kredytu.

- Rozchody zrealizowano w kwocie 2.651.634,00 zł i dotyczyły spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych (100,00 % planu).

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 r. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 r. wynika, że zadłużenie Gminy na koniec 2023 r. ogółem wyniosło 25.400.785,39 zł, co stanowi 25,69% wykonanych dochodów.

2. W przedłożonym „Sprawozdaniu” w części opisowej omówiony został poziom realizacji dochodów i wydatków oraz występujące rozbieżności pomiędzy planem a wykonaniem.
3. Skład Orzekający stwierdził zgodność wykazanych w „Sprawozdaniu” Burmistrza planowanych kwot z budżetem oraz poszczególnymi sprawozdaniami budżetowymi i informacjami dysponentów środków budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, za wyjątkiem uchybień wskazanych w pkt. II. 7 uzasadnienia.
4. Wydatki związane ze zwalczaniem narkomanii i przeciwdziałaniem alkoholizmowi wykonano w kwocie 462.848,04 zł (rozdziały 85153 – „Zwalczanie narkomanii”, 85154 – „Przeciwdziałanie alkoholizmowi”) przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu w kwocie 512.464,49 zł (rozd. 75618 – „Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw”, § 0480 – „Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych”, rozdz. 75618 „Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw”, § 0270 – „Wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym”).

Rozdział	Dochody [zł]		Rozdział	Wydatki [zł]	
	Plan	Wykonanie		Plan	Wykonanie
75618 (§ 0480)	365 885,22	392 092,02	85153	4 000,00	4 000,00
75618 (§ 0270)	120 372,47	120 372,47	85154	564 134,38	458 848,04
Razem:	486 257,69	512 464,49	Razem:	568 134,38	462 848,04

Burmistrz w „Sprawozdaniu” (str. 53) zawarła wyjaśnienia: „Dochody wykonano w kwocie wyższej o 26.206,80 zł od kwoty planu. Wydatki wykonano o 105.286,34 zł mniej aniżeli ustalony plan. Zatem do wykorzystania w kolejnym roku budżetowym pozostała kwota 131.493,14 zł.”.

Skład Orzekający przypomina, iż dochody gmin z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu winny być wydatkowane zgodnie z art. 9³ ust. 4 oraz art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o

wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 z późn. zm.).

Stosownie do przepisu art. 9³ ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi środki pochodzące z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym (określone w art. 9² ust. 11 i 21 ustawy) gmina zobowiązana jest przeznaczyć „na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu”.

Zatem środki z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które nie zostały wykorzystane w danym roku budżetowym i w latach poprzednich winny powiększyć planowane wydatki w budżecie następnego roku.

5. Skład Orzekający nie stwierdził przekroczenia planowanych wydatków.

Jednakże analiza „Sprawozdania z wykonania budżetu” w powiązaniu ze sprawozdaniem budżetowym Rb-28S wykazała, że w n/w podziałkach klasyfikacji budżetowej suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza plan ustalony w budżecie:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	Wykonanie + zobowiązania (5+6)	Przekroczenie (7-4)
1	2	3	4	5	6	7	8
801	80104	4260	138.561,00	136.080,32	9.290,84	145.371,16	6.810,16
801	80104	4430	5.875,00	5.874,90	1.172,03	7.046,93	1.171,93
926	92605	4260	86.029,00	84.252,12	2.052,77	86.304,89	275,89
Razem:							8.257,98

Burmistrz w „Sprawozdaniu” (str. 5) przy opisie stanu zobowiązań zawarła informację, że „Suma wykonanych wydatków i wskazanych zobowiązań przekracza plan ustalony w budżecie na 2023 rok, jednakże zobowiązania powodujące ten stan wynikają z umów o charakterze ciągłym. Faktury wystawione w grudniu roku ubiegłego regulowane są w styczniu roku następnego.”.

W Uchwale Nr LV/440/2022 z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Śmigiel na 2023 rok Rada:

- określiła sumę, do której Burmistrz Śmigła może samodzielnie zaciągać zobowiązania w wysokości 5.000.000,00 zł (§ 10),
- upoważniła Burmistrza do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach

następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza 2023 rok (§ 9).

W uchwale Nr LV/441/2022 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śmigiel na lata 2023-2035 Rada upoważniła Burmistrza do zaciągania zobowiązań (§ 3):

- z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy.

6. W wyniku analizy wydatków stwierdzono, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek, kar i odszkodowań:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
700	70005	4590	Kary i odszkodowania (...)	18 535,00	18 535,00
853	85395	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności (...)	90,00	86,59
855	85501	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności (...)	4 000,00	3 851,53
855	85502	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności (...)	7 000,00	5 917,48

W „Sprawozdaniu” (str. 47) Burmistrz informuje, że w rozdziałach:

- 70005 § 4590 – „są to wydatki związane z wypłaconymi odszkodowaniami za przejęte przez Gminę grunty. W II półroczu 2023 roku Gmina Śmigiel wypłaciła środki pieniężne za przejęcie drogi w Śmiglu przy ul. Dudycza.”,
- 85395 § 4560 - „są to wydatki związane z przekazaniem do Urzędu Wojewódzkiego odsetek od dotacji wykorzystanych z naruszeniem procedur, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości - dotyczących dodatków węglowych.”,
- 85501 § 4560 – „są to wydatki związane z przekazaniem do Urzędu Wojewódzkiego odsetek od dotacji wykorzystanych z naruszeniem procedur, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości – dotyczących świadczeń wychowawczych”.
- 85502 § 4560 – „są to wydatki związane z przekazaniem do Urzędu Wojewódzkiego odsetek od dotacji wykorzystanych z naruszeniem procedur, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości – dotyczących świadczeń rodzinnych.”.

7. W wyniku analizy przedłożonego „Sprawozdania” Skład Orzekający stwierdził, że w załączniku Nr 2 „Wykonanie wydatków budżetowych w 2023 rok” wykazano:

- dz. 801 rozdz. 80104 § 4330 w kwocie 170.705.,58 zł zamiast 187.137,58 zł,
- dz. 801 rozdz. 80113 § 4300 w kwocie 1.297.054,45 zł zamiast 1.280.622,45 zł,

co ma wpływ na kwoty podsumowań rozdziałów (rozdz. 80104 w kwocie 7.993.950,33 zł zamiast 8.010.382,33 zł oraz rozdz. 80113 w kwocie 1.658.552,15 zł zamiast 1.642.120,15 zł), natomiast nie ma wpływu na kwotę podsumowania działu. Prawidłowe kwoty znajdują potwierdzenie w

sprawozdaniu Rb-28S „sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2023.

III.

W ocenie Składu Orzekającego załączona do „Sprawozdania z wykonania budżetu” „Informacja o stanie mienia” jednostki została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki gmina posiada wraz ze zmianami od dnia złożenia poprzedniej informacji, jego wartość i sposób wykorzystywania oraz dochody z tego tytułu uzyskiwane przez Gminę.

Przedłożone „Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy w 2023 r.” zawiera dane wymagane przepisami art. 267 i 269 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*