

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu
ul. Zielona 8
Poznań

Znak sprawy: WA-0951/189/3/2023



Poznań, dnia 28.11.2023

Urząd Miejski Śmigła
ul. pl. Wojska Polskiego 6
Śmigiel

OPINIA

Dotyczy: Uchwała Rady Miejskiej Śmigła

W załączeniu przekazuję pliki:

- UCHWALA_WA-0951-189-3-2023_1_akt.pdf
- UCHWALA_WA-0951-189-3-2023_2_akt.zip

Informacje uzupełniające:

Dokument podpisany elektronicznie przez:

.....
.....

Dotyczy wniosku o identyfikatorze xml: 1419547

*Identyfikator wniosku xml: **1428590***

a/a

Uchwała Nr SO-9/0952/54/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 27 listopada 2023 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Śmigiel na 2024 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 04 września 2023 r. w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Małgorzata Lisowska

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Burmistrz **projekcie uchwały budżetowej Gminy Śmigiel na 2024 rok**

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Gminy Śmigiel przedstawiła Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2024 r. celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 513 ze zmianami) oraz spełnia wymagania uchwały Rady Miejskiej Śmigła Nr XLIX/518/10 z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Śmigiel (ze zmianami).

II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Burmistrza projekt budżetu Gminy na 2024 rok przewiduje:

- dochody w kwocie 97.177.234,96 zł (z podziałem na dochody bieżące – 84.308.991,00 zł oraz majątkowe – 12.868.243,96 zł)
- wydatki w kwocie 102.950.204,86 zł (z podziałem na wydatki bieżące – 85.893.463,77 zł oraz majątkowe – 17.056.741,09 zł).

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące, powiększone o wolne środki są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 3.715.097,01 zł.

Według założeń projektu budżet Gminy na 2024 rok ma być budżetem nie zrównoważonym, zakładającym deficyt budżetu w kwocie 5.772.969,90 zł. Jak wynika z postanowienia § 3 projektu uchwały budżetowej deficyt zostanie sfinansowany przychodami z tytułu pożyczek i kredytów, wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy oraz przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

W projekcie budżetu zaplanowano przychody w kwocie 8.476.969,90 zł w tym: z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 4.800.000,00 zł, z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 2.800.000,00 zł, z tytułu przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 876.969,90 zł (załącznik Nr 5 do projektu uchwały budżetowej).

Informacje dotyczącą środków sklasyfikowanych w § 905 jak zawarto w uzasadnieniu (str. 17): „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach - kwota 876.969,90 zł - środki z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, które Gmina Śmigiel ma otrzymać w 2023 roku (grudzień) na realizację zadania majątkowego "Przebudowa ul. Polnej w Śmiglu - w zakresie budowy chodnika". Umowa Nr 15.12/23 z Wojewodą Wielkopolskim została podpisana dnia 31.10.2023 r. Obecnie trwa procedura wyłonienia wykonawcy powyższego zadania. Do końca 2023 roku dochód z tytułu otrzymanych środków zostanie wprowadzony do uchwały budżetowej Gminy Śmigiel na rok 2023. ”

Z bilansu z wykonania budżetu za 2022 rok oraz sprawozdania NDS wynika, że na koniec 2022 roku Gmina posiadała wolne środki w kwocie 5.920.075,89 zł. W uchwale budżetowej na 2023 r. wg stanu na dzień 26 października 2023 r. zaangażowano środki w kwocie 620.506,11 zł (w tym 451.070,11 zł w § 905). Wobec tego na 2024 rok Gmina ma do dyspozycji niewykorzystane wolne środki z lat ubiegłych w kwocie 5.299.569,78 zł.

Rozchody budżetu w kwocie 2.704.000,00 zł zostały ujęte w § 982 – wykup innych papierów wartościowych w kwocie 1.000.000,00 oraz w § 992 – spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 1.704.000,00 zł (w załącznik Nr 5 do projektu uchwały budżetowej).

W ocenie Składu Orzekającego budżet Gminy po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz subwencji: w tym w części oświatowej i wyrównawczej przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST3-4750/19/2023 z dnia 13 października 2023 r.

Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację zadań własnych gminy.

Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122) i wynosi 0,54% wydatków ogółem.

Z załącznika Nr 2 „Wydatki budżetu Gminy Śmigiel na 2024 rok” oraz z załącznika Nr 7 „Dotacje z budżetu Gminy Śmigiel na 2024 rok” wynika, że Gmina zaplanowała:

- w dz. 853 rozdz. 85311 § 2710 – „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących na kwotę 31.302,00 zł.
- w dz. 921 rozdz. 92120 § 6570 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” na kwotę 1.562.493,84 zł oraz w § 2720 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” w kwocie 20.000,00 zł.

Skład Orzekający przypomina, że przed udzieleniem w/w dotacji wymagane jest podjęcie przez Radę odrębnych uchwał.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*