

# Dokument elektroniczny

## Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Poznań 2023-04-26

## Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu  
Zielona 8  
Województwo: wielkopolskie  
Powiat: Poznań  
NIP: 7781135134  
Email: edap@poznan.rio.gov.pl



## Dane adresata

Urząd Miejski Śmigła  
pl. Wojska Polskiego 8  
Województwo: wielkopolskie  
Powiat: kościański  
NIP: 6981067425  
Email: rada@smigiel.pl

## Opinia

Znak sprawy: WA-0954/189/2/2023

Dotyczy: Sprawozdanie Burmistrza Śmigła z dnia 30.03.2023

1.

## Załączniki:

Dokumenty.zip

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny





**Uchwała Nr SO-9/0954/222/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 25 kwietnia 2023 roku**

w sprawie: **wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Śmigiel za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 6/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 lutego 2023 r. w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Małgorzata Lisowska

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) i art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez **Burmistrz Śmigla sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Śmigiel za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami**

**opinię pozytywną.**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania opinii było przedłożone Izbie roczne „Sprawozdanie z wykonania budżetu” Gminy Śmigiel za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami. Zgodnie z przepisem art. 267 ust. 1 pkt 3 Burmistrz przedstawia „informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego: „*Mienie komunalne – stanowi część mienia jednostek samorządu terytorialnego*” - vide „Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym”, red. P. Chmielnicki, Warszawa 2007.

Skład Orzekający zapoznał się z uchwałą budżetową (po zmianach) na 2022 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami przedkładanymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej.

Przedłożone „Sprawozdanie” Burmistrza zawiera:

- dane dotyczące realizacji dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetowych w ujęciu tabelarycznym oraz w ujęciu opisowym. W tabeli przedstawiono realizację dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wykazaniem planowanych kwot, wykonania dochodów i wydatków oraz stosunku procentowego wykonania planu,
- dane dotyczące realizacji dotacji, zadań inwestycyjnych (w tym zadań ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej),
- wykonanie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej przekazanych ustawowo oraz realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej oraz jednostkami samorządu terytorialnego.

## II.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że uchwalony w dniu 22 grudnia 2021 r. budżet Gminy na 2022 rok wraz z wprowadzonymi przez Radę oraz Burmistrza, w ciągu roku budżetowego (27 razy), zmianami został wykonany następująco:
  - Dochody ogółem w kwocie 107.947.340,23 zł, czyli na poziomie 98,85 % planu,
    - w tym dochody majątkowe w kwocie 5.130.175,34 zł, tj. 174,91 % planu.
  - Wydatki ogółem w kwocie 108.008.704,43 zł, czyli na poziomie 96,14 % planu,
    - w tym wydatki majątkowe w kwocie 6.823.221,30 zł, tj. 99,26 % planu.
  - Dochody bieżące wykonano w kwocie 102.817.164,89 zł, a wydatki bieżące w kwocie 101.185.483,13 zł co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
  - W wyniku tak zrealizowanego budżetu rok zamknął się deficytem w kwocie 61.364,20 zł - przy planowanym deficycie w kwocie 3.143.021,52 zł.
  - Przychody budżetu planowano w wysokości 6.892.021,92 zł (w tym z tytułu: kredytów w kwocie 4.700.000,00 zł, z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 960.941,22 zł oraz z tytułu wolnych środków w kwocie 1.231.080,30 zł) a zrealizowano w kwocie 9.730.440,09 zł (w tym z tytułu: kredytów i pożyczek w kwocie 2.700.000,00 zł, wolnych środków w kwocie 5.769.498,87 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.260.941,22 zł).

Rada Miejska Śmigła podjęła uchwałę w sprawie emisji obligacji w 2022 roku w kwocie 4.700.000,00 zł (Uchwała Nr XLV/380/2022 z 31.03.2022 r. na kwotę 4.700.000,00 zł), a Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wydał opinie (pozytywną) o możliwości wykupu obligacji komunalnych.

- Rozchody zrealizowano w kwocie 3.749.000,00 zł i dotyczyły spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych (100,00 % planu).

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r. wynika, że zadłużenie Gminy na koniec 2022 r. ogółem wyniosło 23.552.419,39 zł, co stanowi 21,82 % wykonanych dochodów.

2. W przedłożonym „Sprawozdaniu” w części opisowej omówiony został poziom realizacji dochodów i wydatków oraz występujące rozbieżności pomiędzy planem a wykonaniem.
3. Skład Orzekający stwierdził zgodność wykazanych w „Sprawozdaniu” Burmistrza planowanych kwot z budżetem oraz poszczególnymi sprawozdaniami budżetowymi i informacjami dysponentów środków budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, za wyjątkiem uchybień wskazanych w pkt. II. 7 uzasadnienia.
4. Wydatki związane ze zwalczaniem narkomanii i przeciwdziałaniem alkoholizmowi wykonano w kwocie 468.474,54 zł (rozdziały 85153 – „Zwalczanie narkomanii”, 85154 – „Przeciwdziałanie alkoholizmowi” oraz 92605 – „Zadania w zakresie kultury fizycznej”) przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu w kwocie 523.896,69 zł (rozdział 75618 – „Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw”, § 0480 – „Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych”, rozdział 75618 „Wpływy z różnych rozliczeń”, § 0270 – „Wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym”).

Rozdział	Dochody [zł]		Rozdział	Wydatki [zł]	
	Plan	Wykonanie		Plan	Wykonanie
75618 (§ 0480)	366 749,00	364 630,86	85153	17 000,00	12 628,86
75618 (§ 0270)	159 266,70	159 265,83	85154	410 538,24	330 913,68
			92605	124 932,00	124 932,00
Razem:	526 015,70	523 896,69	Razem:	552 470,24	468 474,54

Burmistrz w „Sprawozdaniu” (str. 54) zawarła wyjaśnienia: „Dochody wykonano w kwocie niższej o 2.119,01 od kwoty planu. Wydatki wykonano o 83.995,70 zł mniej aniżeli ustalony plan. Zatem do wykorzystania w kolejnym roku budżetowym pozostała kwota 81.876,69 zł.”

Powyżej wskazane niewykorzystane środki zostały wprowadzone do budżetu na 2023 rok Uchwałą Nr LVIII/472/2023 z dnia 23 lutego 2023 r. i Uchwałą Nr LX/479/2023 z dnia 30 marca 2023 r.

5. Skład Orzekający nie stwierdził przekroczenia planowanych wydatków.

Jednakże analiza „Sprawozdania z wykonania budżetu” w powiązaniu ze sprawozdaniem budżetowym Rb-28S wykazała, że w n/w podziałkach klasyfikacji budżetowej suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza plan ustalony w budżecie:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	Wykonanie + zobowiązania (5+6)	Przekroczenie (7-4)
1	2	3	4	5	6	7	8
750	75023	4260	180 000,00	156 335,51	24 550,90	180 886,41	886,41
801	80104	4260	111 907,00	107 398,91	17 978,95	125 377,86	13 470,86
854	85417	4260	21 644,00	20 011,92	2 864,87	22 876,79	1 232,79
900	90015	4260	752 000,00	751 126,41	3 449,86	754 576,27	2 576,27
Razem:							18 166,33

Burmistrz w „Sprawozdaniu” (str. 5) przy opisie stanu zobowiązań zawarła informację, że „Suma wykonanych wydatków i wskazanych zobowiązań przekracza plan ustalony w budżecie na 2022, jednakże zobowiązania powodujące ten stan wynikają z umów o charakterze ciągłym. Faktury wystawione w grudniu roku ubiegłego regulowane są w styczniu roku następnego.”.

W Uchwale Nr XLI/343/2021 z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Śmigiel na 2022 rok Rada:

- określiła sumę, do której Burmistrz Śmigła może samodzielnie zaciągać zobowiązania w wysokości 2.000.000,00 zł (§ 10),
- upoważniła Burmistrza do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza 2022 rok (§ 9).

W uchwale Nr XLI/344/2021 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śmigiel na lata 2022-2033 Rada upoważniła Burmistrza do zaciągania zobowiązań (§ 3):

- związanych z realizacją wieloletnich przedsięwzięć do wysokości limitów określonych w zał. Nr 2 do uchwały,
- z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy.

6. W wyniku analizy wydatków stwierdzono, że w niżej wymienionej podziale klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek, kar i odszkodowań:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
700	70005	4590	Kary i odszkodowania (...)	14 108,90	14 108,90
700	70005	4600	Kary, odszkodowania i grzywny (...)	203 775,00	203 775,00
855	85501	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności (...)	1 000,00	213,61
855	85502	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności (...)	10 000,00	1 143,33

W „Sprawozdaniu” (str. 46-47) Burmistrz informuje, że „w rozdziałach:

- 1) 70005 § § 4590 i 4600 – „są to wydatki związane z wypłaconymi odszkodowaniami za przejęte przez Gminę grunty. W I półroczu 2022 roku Gmina Śmigiel w związku z budową ścieki rowerowej Morownica – Poladowo przejęła działki, za odszkodowaniem od osób prywatnych. W II półroczu 2022 roku Gmina Śmigiel przejęła działkę, za odszkodowaniem na poszerzenie drogi gminnej ulicy Topolowej w Starym Bojanowie. Z kolei kwota 203.775,00 zł dotyczy wypłaty Powiatowi Kościańskiemu odszkodowania za przejęte z mocy prawa na własność Gminy Śmigiel działki położone w Śmiglu.”,
  - 2) 85501 § 4560 - „są to wydatki związane z przekazaniem do Urzędu Wojewódzkiego odsetek od dotacji wykorzystanych z naruszeniem procedur, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości – dotyczących świadczeń wychowawczych”
  - 3) 85502 § 4560 – „są to wydatki związane z przekazaniem do Urzędu Wojewódzkiego odsetek od dotacji wykorzystanych z naruszeniem procedur, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości – dotyczących świadczeń rodzinnych”.
7. W wyniku analizy przedłożonego „Sprawozdania” Skład Orzekający stwierdził, że:
- 1) W części opisowej „Sprawozdania” (str. 5) pkt VIII „Należności i zobowiązania” wskazano stan zobowiązań na koniec 2022 r. w kwocie 2.791.836,93 zł zamiast w kwocie 2.792.619,84zł, co potwierdza sprawozdanie Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r.,
  - 2) W załączniku Nr 6 „Wykonanie funduszu sołectkiego oraz budżetu obywatelskiego w 2022 roku” w dz. 921 rozdz. 92109 § 4210 oraz § 4300 wykazane sumy kwot wydatków wykonanych w poszczególnych sołectwach, nie mieszczą się w wykonaniu ww. paragrafów Funduszu Sołectkiego
    - dz. 921 rozdz. 92109 § 4210 suma wydatków wynosi 240.876,03 zł, natomiast wykonanie w sprawozdaniu Rb-28s wynosi 242.863,16 zł – różnica 1.987,13 zł.
    - dz. 921 rozdz. 92109 § 4300 suma wydatków wynosi 126.778,91 zł, natomiast wykonanie w sprawozdaniu Rb-28s wynosi 124.791,78 zł – różnica 1.987,13 zł.

### III.

W ocenie Składu Orzekającego załączona do „Sprawozdania z wykonania budżetu” „Informacja o stanie mienia” jednostki została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki gmina posiada wraz ze zmianami od dnia złożenia poprzedniej informacji, jego wartość i sposób wykorzystywania oraz dochody z tego tytułu uzyskiwane przez Gminę.

Przedłożone „Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy w 2022 r.” zawiera dane wymagane przepisami art. 267 i 269 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

**Przewodniczący**  
**Składu Orzekającego**  
*Zdzisław Drost*

**Pouczenie:** *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*