

**UCHWAŁA NR LVI/450/2022
RADY MIEJSKIEJ ŚMIGŁA**

z dnia 29 grudnia 2022 r.

**w sprawie skargi na Burmistrza Śmigła w związku z niewykonywaniem przez niego
czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych
przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000, poz. 2185, poz. 1855), Rada Miejska Śmigła uchwala, co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu skargi na Burmistrza Śmigła w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, uznaje się skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej Śmigła do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie niniejszej uchwały.

§ 3.

Poucza się skarżącego o treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, zgodnie z którym w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej Śmigła
/-/ Wiesław Kasperski

Uzasadnienie do uchwały Nr LVI/450/2022

Rady Miejskiej Śmigła

z dnia 29 grudnia 2022 r.

W dniu 07.12.2022 r. do Urzędu Miejskiego Śmigła za pośrednictwem poczty elektronicznej wpłynęła skarga na Burmistrza Śmigła w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi prawami.

Zgodnie z art. 229 kpa rozpatrzenie skargi na Burmistrza Śmigła w związku z niewykonywaniem czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi prawami należy do Rady Gminy.

Przewodniczący Rady Miejskiej Śmigła po otrzymaniu skargi (tj. dnia 09.12.2022) przekazał ją do rozpatrzenia właściwej w sprawie skarg Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zwołał na dzień 19.12.2022 r. oraz 28.12.2022 r. posiedzenia członków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Komisja po zapoznaniu się z dokumentacją oraz uzyskaniem wyjaśnień od pracownika Urzędu Miejskiego ds. planowania przestrzennego, stwierdziła że zarzuty stawiane przez skarżącą nie dotyczą niewłaściwego wykonywania obowiązków Burmistrza Śmigła. Odnosząc się do zarzutów zawartych w niniejszej skardze oraz po uzyskaniu wyjaśnień od firmy GEOSystem, z którą Gmina Śmigiel ma podpisaną umowę w zakresie świadczenia usługi eGmina z modułem m.in. iGeoPlan tut. organ informuje, iż w zakresie udostępniania zbiorów zagospodarowania przestrzennego Gmina udostępniła zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania, tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów". Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania:

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych,
- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom> ;

wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=320902&typ=1> ;

wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=320902&typ=2>.

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii, widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=320902&temat=3.4>.

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym, co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in. że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu, tj.

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),

- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Firma GEO-SYSTEM na bieżąco współpracuje z tutejszym organem w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być jakoby "niezgodne z przepisami". Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiejkolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Jednocześnie należy wspomnieć, iż skarżąca dnia 23.09.2022 r. złożyła skargę w tym samym zakresie do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie Syg. akt II SAB/Sz 254/22. Postanowieniem z dnia 3 listopada 2022 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie odrzucił skargę.

Uwzględniając zebrane materiały oraz wyjaśnienia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Miejska Śmigła stwierdza, iż wskazane w skardze zarzuty nie znajdują potwierdzenia w zebranych materiale dowodowym, w związku z czym skargę uznaje się za bezzasadną.

Zgodnie z art. 239 § 1 kpa w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje przedmiotowe stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomienia skarżącego.