

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu



Poznań 2022-11-22

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu
Zielona 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: Poznań
NIP: 7781135134
Email: edap@poznan.rio.gov.pl

Dane adresata

Urząd Miejski Śmigła
pl. Wojska Polskiego 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: kościański
NIP: 6981067425
Email: rada@smigiel.pl

Opinia

Znak sprawy: WA-0952/189/2/2022

Dotyczy: Uchwała Burmistrza Śmigła

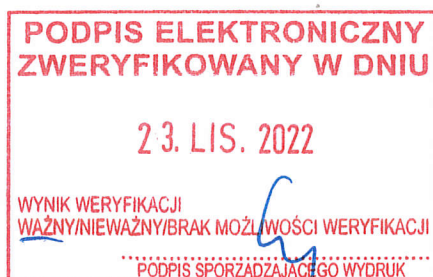
1.

Załączniki:

Dokumenty.zip

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



Uchwała Nr SO-09/0952/16/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 22 listopada 2022 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Śmigiel na 2023 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Małgorzata Lisowska

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza **projekcie uchwały budżetowej Gminy Śmigiel na 2023 rok**

opinię pozytywną z uwagami.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Gminy Śmigiel przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2023 r. celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 213 ze zmianami) oraz spełnia wymagania uchwały Rady Miejskiej Śmigla Nr XLIX/518/10 z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Śmigiel (ze zmianami).

II.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące, powiększone o wolne środki (4.738.418,57 zł – kwota wynikająca z bilansu z wykonania budżetu za 2021 r. pomniejszona o zaangażowanie w 2022 roku wg stanu na dzień 27 października 2022 r.) są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.429.385,88 zł.

Według założeń projektu budżet Gminy na 2023 rok ma być budżetem nie zrównoważonym, zakładającym deficyt budżetu w kwocie 5.237.395,10 zł. Jak wynika z postanowienia § 3 projektu uchwały budżetowej deficyt zostanie sfinansowany przychodami z tytułu pożyczek i kredytów, wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz przychodami jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

W projekcie budżetu zaplanowano przychody w kwocie 7.889.029,10 zł w tym: z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 4.652.000,00 zł, z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 2.888.418,00 zł, z tytułu przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 200.000,00 zł oraz z tytułu przychodów jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 148.611,10 zł (załącznik Nr 5 do projektu uchwały budżetowej).

Z bilansu z wykonania budżetu za 2021 rok oraz sprawozdania NDS wynika, że na koniec 2021 roku Gmina posiadała wolne środki w kwocie 7.030.440,09 zł. W uchwale budżetowej na 2022 r. wg stanu na dzień 27 października 2022 r. zaangażowano środki w kwocie 2.292.021,52 (w tym 1.060.941,22 zł § 905 i § 906). Wobec tego na 2023 rok Gmina ma do dyspozycji niewykorzystane wolne środki z lat ubiegłych w kwocie 4.738.418,57 zł.

Rozchody budżetu w kwocie 2.651.634,00 zł zostały ujęte w § 982 – wykup innych papierów wartościowych w kwocie 1.000.000,00 oraz w § 992 – spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 1.651.634,00 zł (w załącznik Nr 5 do projektu uchwały budżetowej).

W ocenie Składu Orzekającego budżet Gminy po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty

ziału w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz subwencji: w tym w części oświatowej wyrównawczej przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr 3/4750/23/2022 z dnia 13 października 2022 r.

Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację zadań własnych gminy.

Wydatki zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2007 r. poz. 261 ze zmianami) i wynosi 0,56% wydatków ogółem.

III.

Nadto Skład Orzekający wskazuje na następujące uwagi, nieprawidłowości i uchybienia w projekcie uchwały budżetowej:

W załączniku Nr 9 pn. „Dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki z zakresu ochrony środowiska” w odniesieniu do dochodów wykazano dział 900 w kwocie 60.000,00 zł zamiast w kwocie 50.000,00 zł – prawidłowa kwota wynika z podsumowania planowanych wydatków wykazanych w dziale.

W załączniku Nr 13 pn. „Planowane wydatki Funduszu Sołeckiego na 2023 rok” w Sołectwie Nietążkowo w pkt 5 wykazane wydatki w rozdz. 92109 § 4120 oznaczonym jako „zakupy” w kwocie 2.221,31 zł nie mieszczą się w wydatkach budżetu, ponieważ w załączniku Nr 2 pn. „Wydatki budżetu Gminy Śmigiel na 2023 rok” w dz. 921 rozdz. 92109 § 4120 „Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy” zaplanowano wydatki w kwocie 1.000,00 zł. Zatem budżet nie zapewnia środków na wydatki Funduszu Sołeckiego.

W załączniku Nr 14 pn. „Planowane wydatki Budżetu Obywatelskiego na 2023 rok” w rozdz. 92605 § 6050 zaplanowano wydatki na zadanie „Poprawa infrastruktury sportowej na boiskach piłkarskich Ośrodka Kultury Fizycznej i Rekreacji w Śmiglu” w kwocie 40.000,00 zł, natomiast nie wykazano powyższego zadania w załączniku Nr 7 pn. „Planowane wydatki majątkowe w 2023 roku”. Również w załączniku Nr 2 „Wydatki budżetu Gminy Śmigiel na 2023 rok” nie zaplanowano wydatków na realizację tego zadania. Zatem budżet nie zapewnia środków na wydatki na zadanie inwestycyjne pn. „Poprawa infrastruktury sportowej na boiskach piłkarskich Ośrodka Kultury

4. W uzasadnieniu do projektu budżetu:

- w części dotyczącej dochodów wskazano „podatek od nieruchomości – Uchwała Nr LIII/433/2021 Rady Miejskiej Śmigła z dnia 27 października 2022 roku” zamiast LIII/433/2022,
- w opisie dz. 855 „Rodzina” wskazano „Zaplanowane dochody na 2032 rok...” zamiast 2023 rok.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*