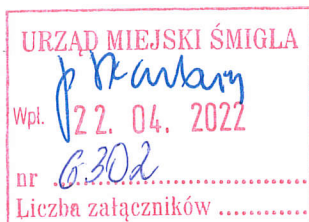


# Dokument elektroniczny



## Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu  
Zielona 8  
Województwo: wielkopolskie  
Powiat: Poznań  
NIP: 7781135134  
Email: edap@poznan.rio.gov.pl

## Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Poznań 2022-04-21

## Dane adresata

Urząd Miejski Śmigla  
pl. Wojska Polskiego 8  
Województwo: wielkopolskie  
Powiat: kościański  
NIP: 6981067425  
Email: rada@smigiel.pl

## Opinia

Znak sprawy: WA-0954/189/2/2022

Dotyczy: Sprawozdanie Burmistrza Śmigla z dnia 30.03.2022

1.

## Załączniki:

Dokumenty.zip

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



**Uchwała Nr SO-09/0954/121/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 21 kwietnia 2022 roku**

w sprawie: **wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Śmigiel za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 8/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2022 r. w osobach:  
Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Danuta Szczepańska  
Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) oraz art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez **Burmistrz Śmigla** sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Śmigiel za **2021 rok** wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami

**opinię pozytywną z uwagą.**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania opinii było przedłożone Izbie roczne „Sprawozdanie z wykonania budżetu” Gminy Śmigiel za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami. Skład Orzekający zapoznał się z uchwałą budżetową (po zmianach) na 2021 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami przedkładanymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej.

Przedłożone „Sprawozdanie” Burmistrza zawiera:

- dane dotyczące realizacji dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetowych w ujęciu tabelarycznym oraz w ujęciu opisowym. W tabeli przedstawiono realizację dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wykazaniem planowanych kwot, wykonania dochodów i wydatków oraz stosunku procentowego wykonania planu,

- dane dotyczące realizacji dotacji, zadań inwestycyjnych (w tym zadań ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej),
- wykonanie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej przekazanych ustawowo oraz realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej oraz jednostkami samorządu terytorialnego.

## II.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że uchwalony w dniu 22 grudnia 2020 r. budżet Gminy na 2021 rok wraz z wprowadzonymi przez Radę oraz Burmistrza, w ciągu roku budżetowego (26 razy), zmianami został wykonany następująco:

- Dochody ogółem w kwocie 96.152.899,71 zł, czyli na poziomie 100,62 % planu,
  - w tym dochody majątkowe w kwocie 1.558.664,16 zł, tj. 76,17 % planu.
- Wydatki ogółem w kwocie 97.186.410,25 zł, czyli na poziomie 97,75 % planu,
  - w tym wydatki majątkowe w kwocie 9.479.966,59 zł, tj. 96,54 % planu.
- Dochody bieżące wykonano w kwocie 94.594.235,55 zł, a wydatki bieżące w kwocie 87.706.443,66 zł co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
- W wyniku tak zrealizowanego budżetu rok zamknął się deficytem budżetu w kwocie 1.033.510,54 zł - przy planowanym deficycie w kwocie 3.861.757,54 zł.
- Przychody budżetu planowano w wysokości 5.925.757,54 zł (w tym z tytułu: kredytów w kwocie 4.894.000,00 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.031.757,54 zł) a zrealizowano w kwocie 10.127.950,63 zł (w tym z tytułu: kredytów i pożyczek w kwocie 4.806.669,20 zł, wolnych środków w kwocie 4.289.523,89 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.031.757,54 zł).

Rada Miejska Śmigła podjęła dwie uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu w 2021 roku w łącznej kwocie 4.876.580,00 zł (Uchwała Nr XXX/277/2021 z 25.03.2021 r. na kwotę 4.694.000,00 zł; Uchwała Nr XXXIII/292/2021 z 27.05.2021 r. na kwotę 182.580,00zł), a Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wydał opinie (pozytywne) o możliwości spłaty wnioskowanych kredytów.

- Rozchody zrealizowano w kwocie 2.064.000,00 zł i dotyczyły spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych (100,00 % planu).

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań jednostki samorządu

terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r. wynika, że zadłużenie Gminy na koniec 2021 r. ogółem wyniosło 24.601.419,39 zł, co stanowi 25,59 % wykonanych dochodów.

2. W przedłożonym „Sprawozdaniu” w części opisowej omówiony został poziom realizacji dochodów i wydatków oraz występujące rozbieżności pomiędzy planem a wykonaniem.
3. Skład Orzekający stwierdził zgodność wykazanych w „Sprawozdaniu” Burmistrza planowanych kwot z budżetem oraz poszczególnymi sprawozdaniami budżetowymi i informacjami dysponentów środków budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, za wyjątkiem uchybień wskazanych w pkt. II. 7 uzasadnienia.
4. Wydatki związane ze zwalczaniem narkomanii i przeciwdziałaniem alkoholizmowi wykonano w kwocie 468.530,66 zł (rozdziały 85153 – „Zwalczanie narkomanii” oraz 85154 – „Przeciwdziałanie alkoholizmowi”) przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu w kwocie 380.453,56 zł (rozdział 75618 – „Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw”, § 0480 – „Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych”, rozdział 75619 „Wpływy z różnych rozliczeń”, § 0270 – „Wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym”).

Rozdział	Dochody [zł]		Rozdział	Wydatki [zł]	
	Plan	Wykonanie		Plan	Wykonanie
75618 (§ 0480)	350 408,00	346 071,13	85153	5 000,00	5 000,00
75619 (§ 0270)	34 382,43	34 382,43	85154	488 062,07	463 530,66
85154 (§ 0940)	0,00	6 260,00	92605	200 000,00	200 000,00
85154 (§ 6300)	104 600,00	104 600,00			
Razem:	489 390,43	491 313,56	Razem:	693 062,07	668 530,66

Burmistrz w „Sprawozdaniu” (str. 49) zawarła wyjaśnienia: „*Dochody wykonano w kwocie wyższej o 1.923,13 od kwoty planu. Wydatki wykonano o 24.531,41 zł mniej aniżeli ustalony plan. Zatem do wykorzystania w kolejnym roku budżetowym pozostała kwota 26.454,54 zł.*”

Powyżej wskazane niewykorzystane środki zostały wprowadzone do budżetu na 2022 rok Uchwałą Nr XLIV/368/2022 z dnia 24 lutego 2022 r.

5. Skład Orzekający nie stwierdził przekroczenia planowanych wydatków.

Jednakże analiza „Sprawozdania z wykonania budżetu” w powiązaniu ze sprawozdaniem budżetowym Rb-28S wykazała, że w n/w podziałkach klasyfikacji budżetowej suma wykonanych

wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza plan ustalony w budżecie:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	Wykonanie + zobowiązania (5+6)	Przekroczenie (7-4)
1	2	3	4	5	6	7	8
750	75023	4260	105 000,00	88 625,08	23 794,36	112 419,44	7 419,44
801	80104	4260	137 112,00	136 561,27	4 026,82	140 588,09	3 476,09
801	80104	4430	5 183,00	5 183,00	1 212,00	6 395,00	1 212,00
852	85219	4260	21 500,00	21 021,02	12 828,49	33 849,51	12 349,51
854	85417	4260	23 891,00	22 253,87	5 477,78	27 731,65	3 840,65
921	82109	4260	198 015,00	182 216,95	16 781,00	198 997,95	982,95
Razem:							29 280,64

Burmistrz w „Sprawozdaniu” (str. 5) przy opisie stanu zobowiązań zawarła informację, że „Suma wykonanych wydatków i wskazanych zobowiązań przekracza plan ustalony w budżecie na 2021, jednakże zobowiązania powodujące ten stan wynikają z umów o charakterze ciągłym. Faktury wystawione w grudniu roku ubiegłego regulowane są w styczniu roku następnego.”

W Uchwale Nr XXVII/244/2020 z dnia 22 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Śmigiel na 2021 rok Rada:

- określiła sumę, do której Burmistrz Śmigla może samodzielnie zaciągać zobowiązania w wysokości 2.000.000,00 zł (§ 10),
- upoważniła Burmistrza do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza 2021 rok (§ 9).

W uchwale Nr XXVII/245/2020 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śmigiel na lata 2021-2031 Rada upoważniła Burmistrza do zaciągania zobowiązań (§ 3):

- związanych z realizacją wieloletnich przedsięwzięć do wysokości limitów określonych w zał. Nr 2 do uchwały,
- z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy.

6. W wyniku analizy wydatków stwierdzono, że w niżej wymienionej podziałce klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek i kar:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
855	85501	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności (...)	1 000,00	111,08
855	85502	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności (...)	10 000,00	3 063,40
855	85504	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności (...)	30,00	23,15

W „Sprawozdaniu” (str. 42-43) Burmistrz informuje, że „w rozdziałach:

- 1) 85501 § 4560 – „są to wydatki związane z przekazaniem do Urzędu Wojewódzkiego odsetek od dotacji wykorzystanych z naruszeniem procedur, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości – dotyczących świadczeń wychowawczych”,
- 2) 85502 § 4560 - „są to wydatki związane z przekazaniem do Urzędu Wojewódzkiego odsetek od dotacji wykorzystanych z naruszeniem procedur, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości – dotyczących świadczeń rodzinnych”
- 3) 85504 § 4560 – „są to wydatki związane z przekazaniem do Urzędu Wojewódzkiego odsetek od dotacji wykorzystanych z naruszeniem procedur, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości – dotyczących świadczeń wypłacanych z zakresu wspierania rodziny”.

7. W wyniku analizy przedłożonego „Sprawozdania” Skład Orzekający stwierdził, że:

- 1) W części opisowej „Sprawozdania” (str. 5) pkt VIII „Należności i zobowiązania” wskazano stan zobowiązań na koniec 2021 roku w kwocie 2.632.529,25 zł zamiast w kwocie 2.633.910,17 zł, co potwierdza sprawozdanie Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r.,
- 2) W części opisowej „Sprawozdania” (str. 10) w opisie dochodów w dz. 751 „dotacje celowe na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, dotacje na aktualizację stałego spisu wyborców” wskazano w kwocie 3.516,00 zł zamiast w kwocie 3.418,00 zł co potwierdza sprawozdanie Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r.
- 3) W części opisowej „Sprawozdania” w opisie wydatków:
  - a) dz. 600 „Transport i łączność” wykazano:
    - wykonanie tego działu (str. 18) w kwocie 7.940.972,93 zł (wykazano kwotę planu) zamiast w kwocie 7.910.798,38 zł (w części tabelarycznej wykazano kwotę prawidłową),
    - w rozdz. 60016 „Drogi publiczne gminne” (str. 20) „Opłaty na rzecz budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego” (§ 4520) w kwocie 100.398,43 zł zamiast w kwocie 100.389,43 zł (w części tabelarycznej wykazano kwotę prawidłową),.
  - b) w dz. 900 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska” rozdz. 90019 (str. 36) § 6230 wykonanie przekazanych dotacji w kwocie 45.000,00 zł zamiast w kwocie 44.250,00 zł (w części tabelarycznej wykazano kwotę prawidłową),

co potwierdza sprawozdanie Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r.

- 4) W załączonej „Informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy”:

- a) w pkt. III „Wydatki” (str. 3) wykazano:
- wydatki bieżące w kwocie 87.721.443,66 zł zamiast w kwocie 87.706.443,66 zł,
  - wydatki majątkowe w kwocie 9.464.966,59 zł zamiast w kwocie 9.479.966,59 zł.
- b) w pkt. IV „Wynik wykonania budżetu” (str. 3) saldo operacyjne budżetu art. 242 (dochody bieżące-wydatki bieżące) w kwocie 6.872.791,89 zł zamiast w kwocie 6.887.791,89 zł.
- c) w załączniku Nr 1 do załącznika Nr 4 „informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śmigiel na lata 2021-2031” wykazano:
- w poz. 2.2 „Wydatki majątkowe” wykonanie w kwocie 9.464.966,59 zł zamiast w kwocie 9.479.966,59 zł,
  - w poz. 2.2.1 „ Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy” wykonanie w kwocie 9.344.966,59 zł zamiast w kwocie 9.359.966,59 zł,
  - w poz. 2.2.1.1 „wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne” wykonanie w kwocie 567.657,57 zł zamiast w kwocie 582.657,57 zł,
  - w poz. 7.1 „ Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi” wykonanie w kwocie 6.872.791,89 zł zamiast w kwocie 6.887.791,89 zł,
  - w poz. 7.2 „ Różnica między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o środki, a wydatkami bieżącymi” wykonanie w kwocie 12.194.073,32 zł zamiast w kwocie 12.209.073,32 zł.

### III.

W ocenie Składu Orzekającego załączona do „Sprawozdania z wykonania budżetu” „Informacja o stanie mienia” jednostki została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki gmina posiada wraz ze zmianami od dnia złożenia poprzedniej informacji, jego wartość i sposób wykorzystywania oraz dochody z tego tytułu uzyskiwane przez Gminę.

Przedłożone „Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy w 2021 r.” zawiera dane wymagane przepisami art. 267 i 269 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

**Przewodniczący**  
**Składu Orzekającego**  
*Zdzisław Drost*

**Pouczenie:** *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*