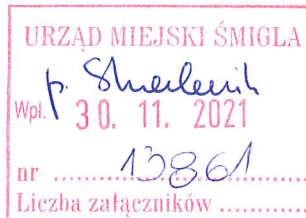


Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu



Poznań 2021-11-29

Dane nadawcy

Zielona 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: Poznań
NIP: 7781135134
Email: edap@poznan.rio.gov.pl

Dane adresata

pl. Wojska Polskiego 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: kościański
NIP: 6981067425
Email: rada@smigiel.pl

Opinia

Znak sprawy: WA-0952/189/2/2021

Dotyczy: Uchwała Rady Miejskiej Śmigła

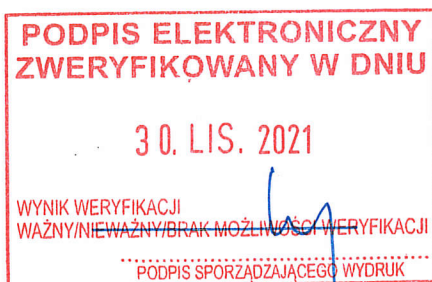
Załączniki:

1.

Dokumenty.zip

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



Poznań, dnia 29 listopada 2021 r.

WA-0952/189/2/2021

Burmistrz Śmigła

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Śmigiel na 2022 rok.

Do wiadomości:

Przewodniczący

Rady Miejskiej Śmigła

Uchwała Nr SO-09/0952/39/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 listopada 2021 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Śmigiel na 2022 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Danuta Szczepańska

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza **projekcie uchwały budżetowej Gminy Śmigiel na 2022 rok**

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Gminy Śmigiel przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2022 r. celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1053 ze zmianami) oraz spełnia wymagania uchwały Rady Miejskiej Śmigla Nr XLIX/518/10 z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Śmigiel (ze zmianami).

II.

Projekt budżetu gminy na 2022 rok przewiduje dochody w kwocie 79.024.942,00 (z podziałem na dochody bieżące w kwocie 73.511.927,00 zł i majątkowe w kwocie 5.513.015,00 zł) i wydatki w kwocie 82.179.526,00 zł (z podziałem na wydatki bieżące w kwocie 73.305.884,02 zł i majątkowe w kwocie 8.873.641,98 zł).

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 206.042,98 zł.

Według założeń projektu budżet Gminy na 2022 rok ma być budżetem nie zrównoważonym, zakładającym deficyt budżetu w kwocie 3.154.584,00 zł. Jak wynika z § 3 projektu uchwały deficyt zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek oraz wolnych środków.

W projekcie budżetu zaplanowano przychody w kwocie 6.903.584,00 zł w tym: z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 5.000.000,00 zł, z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 1.903.584,00 zł (załącznik Nr 5 do projektu uchwały budżetowej).

Z bilansu z wykonania budżetu za 2020 rok oraz sprawozdania NDS wynika, że na koniec 2020 roku Gmina posiadała wolne środki w kwocie 4.289.523,89 zł. W uchwale budżetowej wg stanu na dzień 28 października 2021 r. nie angażowano wolnych środków. Wobec tego na 2022 rok Gmina ma do dyspozycji niewykorzystane wolne środki z lat ubiegłych w kwocie 4.289.523,89 zł.

Rozchody budżetu w kwocie 3.749.000,00 zł zostały ujęte w § 982 – wykup innych papierów wartościowych w kwocie 2.000.000,00 oraz w § 992 – spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 1.749.000,00 zł (w załącznik Nr 5 do projektu uchwały budżetowej).

W ocenie Składu Orzekającego budżet Gminy po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz subwencji: w tym w części oświatowej i wyrównawczej przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST3/4750/31/2021 z dnia 14 października 2021 r.

Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację zadań własnych gminy.

Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856 z późn. zm.) i wynosi 0,53% wydatków ogółem.

III.

Jednakże Skład Orzekający wskazuje na następujące nieprawidłowości i uchybienia w projekcie uchwały budżetowej:

1. Postanowieniem § 9 ust. 1 wyodrębniono (zgodnie z załącznikiem Nr 1 „Dochody budżetu Gminy

Śmigiel na 2022 rok”, załącznikiem Nr 2 „Wydatki budżetu Gminy Śmigiel na 2022 rok”) oraz załącznikiem Nr 8 „Dochody i wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i gminnym programie przeciwdziałania narkomanii) dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomani. Z „Uzasadnienie do projektu uchwały wynika, że „Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 366.749 zł przeznacza się na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i gminnym programie przeciwdziałania narkomanii. Dochody i wydatki na realizację wyżej wymienionych programów określa Załącznik Nr 8 do uchwały”. Wyżej wykazane dochody sklasyfikowano w § 0480

Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że Gmina zaniechała zaplanowania i wyodrębnienia dochodów z tytułu opłaty za zezwolenia na obrót w kraju napojami alkoholowymi (klasyfikowanych w § 0270) oraz wydatków nimi finansowanymi (art. 9 – 9³ ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – Dz. U. z 2021 r., poz. 1119).

2. W załączniku Nr 9 pn. „Dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki z zakresu ochrony środowiska” w odniesieniu do dochodów wykazano § 690 zamiast § 0690.
3. Projekt przewiduje wydatki w dz. 921 rozdz. 92120 w § 2720 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” w kwocie 20.000,00 zł. W związku z powyższym Skład Orzekający przypomina, że przed udzieleniem w/w dotacji wymagane jest podjęcie przez Radę odrębnej uchwały w tym zakresie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*