

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

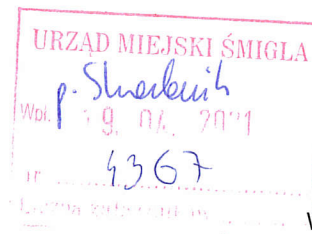
Poznań 2021-04-16

Dane nadawcy

Zielona 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: Poznań
NIP: 7781135134
Email: edap@poznan.rio.gov.pl

Dane adresata

pl. Wojska Polskiego 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: kościański
NIP: 6981067425
Email: rada@smigiel.pl



Opinia

Znak sprawy: WA-0954/189/2/2021

Dotyczy: Sprawozdanie z dn. 29.03.2021

Załączniki:

1.

[Dokumenty.zip](#)

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



Uchwała Nr SO-9/0954/93/2021

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 kwietnia 2021 roku**

w sprawie: **wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Śmigiel za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Śmigla sprawozdaniu z **wykonania budżetu Gminy Śmigiel za 2020 rok** wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania opinii było przedłożone Izbie roczne „Sprawozdanie z wykonania budżetu” Gminy Śmigiel za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami. Skład Orzekający zapoznał się z uchwałą budżetową (po zmianach) na 2020 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami przedkładanymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej.

Przedłożone „Sprawozdanie” Burmistrza zawiera:

- dane dotyczące realizacji dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetowych w ujęciu tabelarycznym oraz w ujęciu opisowym. W tabeli przedstawiono realizację dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wykazaniem planowanych kwot, wykonania dochodów i wydatków oraz stosunku procentowego wykonania planu,
- dane dotyczące realizacji dotacji, zadań inwestycyjnych (w tym zadań ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej),
- wykonanie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej przekazanych ustawowo oraz realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej oraz jednostkami samorządu terytorialnego.

II.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że uchwalony w dniu 30 grudnia 2019 r. budżet Gminy na 2020 rok wraz z wprowadzonymi przez Radę oraz Burmistrza, w ciągu roku budżetowego (27 razy), zmianami został wykonany następująco:

- Dochody ogółem w kwocie 92.038.224,29 zł, czyli na poziomie 101,24 % planu,
- w tym dochody majątkowe w kwocie 2.000.106,81 zł, tj. 132,08 % planu.
- Wydatki ogółem w kwocie 91.224.593,31 zł, czyli na poziomie 96,21 % planu,
- w tym wydatki majątkowe w kwocie 6.983.972,01 zł, tj. 89,96 % planu.
- Dochody bieżące wykonano w kwocie 90.038.117,48 zł a wydatki bieżące w kwocie 84.240.621,30 zł co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
- W wyniku tak zrealizowanego budżetu rok zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 813.630,98 zł - przy planowanym deficycie w kwocie 3.907.646,00 zł.
- Przychody budżetu planowano w wysokości 6.066.646,00 zł (w tym z tytułu: kredytów w kwocie 4.750.000,00 zł, wolnych środków w kwocie 963.959,93 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 352.686,07 zł) a zrealizowano w kwocie 6.666.650,45 zł (w tym z tytułu: kredytów i pożyczek w kwocie 3.700.000,00 zł, wolnych środków w kwocie 2.613.964,38 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 352.686,07 zł).

Rada Miejska Śmigła podjęła uchwałę w sprawie zaciągnięcia kredytu w 2020 roku w łącznej kwocie 4.750.000,00 zł, a Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wydał opinię (pozytywną) o możliwości spłaty wnioskowanego kredytu.

- Rozchody zrealizowano w kwocie 2.159.000,00 zł i dotyczyły spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz przelewów na rachunki lokat (100,00 % planu).

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 r. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 r. wynika, że zadłużenie Gminy na koniec 2020 r. ogółem wyniosło 21.858.750,19 zł, co stanowi 23,75 % wykonanych dochodów.

2. W przedłożonym „Sprawozdaniu” w części opisowej omówiony został poziom realizacji dochodów i wydatków oraz występujące rozbieżności pomiędzy planem a wykonaniem.
3. Skład Orzekający stwierdził zgodność wykazanych w „Sprawozdaniu” Burmistrza planowanych kwot z budżetem oraz poszczególnymi sprawozdaniami budżetowymi i informacjami dysponentów środków budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.
4. Omówiono wydatki ponoszone w ramach Gminnego Programu Profilaktyki i Przeciwdziałania Alkoholizmowi oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii. Zrealizowane dochody z opłat z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (rozd. 75618 „Wpływy z innych opłat

stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw” § 0480 „Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych”) są wyższe od wykonanych wydatków (rozdz. 85153 „Zwalczanie narkomanii” oraz 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi”) na programy przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii o 101.826,97 zł. Wykonanie wydatków w odniesieniu do planu (zwiększonego o niewykorzystane środki z lat ubiegłych) zrealizowano w kwocie niższej o 190.640,86 zł.

Rozdział	Dochody [zł]		Rozdział	Wydatki [zł]	
	Plan	Wykonanie		Plan	Wykonanie
75618 (§ 0480)	320 000,00	333 030,78	85153	10 000,00	9 988,00
			85154	411 844,67	221 215,81
			Razem:	421 844,67	231 203,81

Burmistrz w „Sprawozdaniu (str. 49) zawarła wyjaśnienia: „Dochody wykonano w kwocie wyższej o 13.030,78 od kwoty planu. Wydatki wykonano o 190.640,86 zł mniej aniżeli ustalony plan. Zatem do wykorzystania w kolejnym roku budżetowym pozostała kwota 203.671,64 zł.”

Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do przepisu art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm.) dochody z opłat za zezwolenia wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programów o przeciwdziałaniu narkomanii i nie mogą być przeznaczane na inne cele. Niewykorzystane środki na wskazane wyżej cele winny zostać ujęte w planie wydatków kolejnego roku budżetowego.

5. Skład Orzekający nie stwierdził przekroczenia planowanych wydatków.

Jednakże analiza sprawozdania z wykonania budżetu w powiązaniu ze sprawozdaniem budżetowym Rb-28S wykazała, że w n/w podziałkach klasyfikacji budżetowej suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza plan ustalony w budżecie:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	Wykonanie + zobowiązania (5+6)	Przekroczenie (7-4)
1	2	3	4	5	6	7	8
400	40002	4300	1 248 900,00	1 241 298,09	101 438,58	1 342 736,67	93 836,67
700	70005	4260	39 208,00	36 718,26	4 020,75	40 739,01	1 531,01
750	75023	4260	75 000,00	68 876,28	9 543,20	78 419,48	3 419,48
801	80101	4260	382 974,00	353 725,03	53 897,53	407 622,56	24 648,56
801	80104	4300	69 189,05	68 045,78	1 617,95	69 663,73	474,68
854	85417	4300	28 393,00	26 208,75	2 842,19	29 050,94	657,94
921	92109	4260	149 000,00	134 358,91	21 697,14	156 056,05	7 056,05
Razem:							131 624,39

Burmistrz w „Sprawozdaniu” (str. 4) przy opisie stanu zobowiązań zawarła informację, że „Suma wykonanych wydatków i wskazanych zobowiązań przekracza plan ustalony w budżecie na 2020, jednakże zobowiązania powodujące ten stan wynikają z umów o charakterze ciągłym. Faktury

wystawione w grudniu roku ubiegłego regulowane są w styczniu roku następnego, faktury wystawiane są w każdym miesiącu”.

W uchwale Nr XVI/153/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2020 rok Rada:

- określiła sumę, do której Burmistrz Śmigła może samodzielnie zaciągać zobowiązania w wysokości 2.000.000 zł (§ 10),
- upoważniła Burmistrza do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza 2020 rok (§ 9).

W uchwale Nr XVI/154/19 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śmigiel na lata 2020-2029 Rada upoważniła Burmistrza do zaciągania zobowiązań (§ 3):

- związanych z realizacją wieloletnich przedsięwzięć do wysokości limitów określonych w zał. Nr 2 do uchwały,
 - z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy.
6. W wyniku analizy wydatków stwierdzono, że w niżej wymienionej podziale klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek i kar:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
700	70005	4590	Kary i odszkodowania wypłacone na rzecz osób fizycznych	1 400,00	1 396,50
700	70005	4600	Kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	520 000,00	402 030,00
855	85502	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności (...)	10 000,00	4 237,37

W sprawozdaniu (str. 42-43) Burmistrz informuje, że „w rozdziałach:

- 1) 70005 § 4590 - wypłacono odszkodowania za przejęte nieruchomości pod drogi gminne”,
- 2) 70005 § 4600 - „dokonano wypłaty odszkodowania na rzecz Powiatu Kościańskiego za przejęcie na mocy art. 98 ustawy o gospodarce nieruchomościami na własność Gminy Śmigiel działek o nr geodezyjnym 719/1 i 719/3 położonych w Nietążkowie.”
- 3) 85502 § 4560 – „są to wydatki związane z przekazaniem do Urzędu Wojewódzkiego odsetek od dotacji wykorzystanych z naruszeniem procedur, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości – dotyczących świadczeń wychowawczych i rodzinnych”.

7. Skład Orzekający wskazuje, że w tabeli Nr 26 (str. 51) pn. „Wykonanie dochodów obejmujących udziały w poszczególnych dochodach z podatków (PIT, CIT, PCC) na podstawie planu sprzed pandemii COVID-19.” Wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) wykazano wykonanie w kwocie 12.899.469,00 zł oraz ujęto ją w ogólnej kwocie wykonania wydatków w całej tabeli (kwota 13.980.544,38 zł). Natomiast w załączniku Nr 1 „Wykonanie dochodów budżetowych w 2020 roku” wykazano wykonane dochody w dz. 756 rozdz. 75621 „Udziały gmin w podatkach

stanowiących dochód budżetu państwa” § 0010 „Wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych” w kwocie 12.988.469,00 zł (różnica 89.000,00 zł), co potwierdza sprawozdanie Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 r.

III.

W ocenie Składu Orzekającego załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia jednostki została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki gmina posiada wraz ze zmianami od dnia złożenia poprzedniej informacji, jego wartość i sposób wykorzystywania oraz dochody z tego tytułu uzyskiwane przez Gminę.

Przedłożone „Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2020 r.” zawiera dane wymagane przepisami art. 267 i 269 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*