

**UCHWAŁA NR XXVII/251/2020  
RADY MIEJSKIEJ ŚMIGŁA**

z dnia 22 grudnia 2020 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz  
Przeciwdziałania Narkomanii na 2021 rok.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zmianami) w zw. z art. 4<sup>1</sup> ust. 1, 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 ze zmianami.) i art. 10 ust. 1-3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050), uchwala się co następuje:

**§ 1.**

Mając na uwadze konieczność podejmowania działań zmierzających do ograniczenia spożycia napojów alkoholowych, przeciwdziałania następstw nadużywania alkoholu, a także do przeciwdziałania narkomanii, przyjmuje się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2021 rok stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Śmigła.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku.

Przewodniczący  
Rady Miejskiej Śmigła  
/-/ Wiesław Kasperski

**GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI  
I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH  
ORAZ PRZECIWDZIAŁANIU NARKOMANII  
DLA GMINY ŚMIGIEL  
NA ROK 2021**

## SPIS TREŚCI

Wprowadzenie

I. Diagnoza sytuacji lokalnej w zakresie problemów związanych z używaniem alkoholu innych

substancji psychoaktywnych przez mieszkańców Gminy Śmigiel.

II. Cele główne i szczegółowe wynikające z analizy wybadanych problemów oraz wskaźniki

osiągnięcia celów.

III. Zadania oraz wskaźniki realizacji zadań.

IV. Zasoby Gminy niezbędne w realizacji zadań Programu

V. Koordynowanie zadań Programu.

VI. Finansowanie zadań Programu.

VII. Harmonogram zadań.

IX. Materiały źródłowe

## Wprowadzenie

Podstawą prawną działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych w Polsce jest ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Ustawa ta określa kierunki polityki państwa wobec alkoholu oraz reguluje zagadnienia dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, wskazuje zadania i podmioty odpowiedzialne za ich realizację, a także określa źródła finansowania tych zadań.

U podstaw współczesnego systemu regulacji leży założenie, że alkohol nie jest takim samym artykułem jak inne i nie podlega zasadom wolnego rynku. W związku z tym, ustawowym obowiązkiem samorządu gminy jest realizacja polityki ograniczania dostępności alkoholu. Art. 12, poz. 7 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. We wszystkich krajach europejskich alkohol jest traktowany jako towar szczególny i tym samym nie podlega regułom wolnego rynku.

Handel alkoholem jest reglamentowany. W Polsce za realizację polityki ograniczającej dostępność alkoholu odpowiedzialny jest samorząd gminny. Reglamentację alkoholu rozpoczyna rada gminy poprzez uchwały określające liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych. Za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych gmina pobiera opłaty, które przeznacza na rozwiązywanie problemów, generowanych przez spożywanie alkoholu. Naprawianie szkód znacznie przekracza kwoty uzyskane z tytułu sprzedaży alkoholu.

W odniesieniu do alkoholu wyróżnia się dwa rodzaje dostępności: ekonomiczną, która rozumiana jest jako relacja między ceną alkoholu a dochodami konsumentów oraz fizyczną określającą gęstość punktów sprzedaży napojów alkoholowych, ich rozmieszczenie na terenie gminy oraz godziny otwarcia placówki. W ramach ograniczania dostępności alkoholu ustawodawca wprowadził regulacje centralne, wynikające wprost z zapisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz regulacje lokalne, wprowadzone przez samorząd.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2021, zwany dalej Programem, jest elementem Gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych. Program określa sposób realizacji zadań własnych gminy wynikających z art. 4<sup>1</sup> ust. 1 ustawy.

Program jest odpowiedzią na występujące w społeczności problemy związane z piciem alkoholu. Oparty jest na analizie potrzeb związanych z niwelowaniem problemów i możliwościach ich zaspokajania, uwzględnia zasoby i środki, którymi gmina dysponuje.

**Aktami prawnymi regulującymi kwestie realizacji działań z przedmiotowego zakresu są:**

1. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2020 r. poz.2277 z póź.zm.,)
2. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019 r. poz. 852 z późn.zm),
3. Ustawa z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (Dz.U. z 2019 r. poz. 2365),
4. Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.),
5. Ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 295 z późn. zm.),
6. Ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 176),
7. Ustawa z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.),
8. Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 z późn. zm.),
9. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.),
10. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1398 z późn. zm.),
11. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1507 z późn. zm.),
12. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz. 218),
13. Ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. z 2020 r. poz. 685 z późn. zm.),
14. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2016 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016 – 2020 (Dz. U. z 2016 r. poz. 1492).

## I. Diagnoza sytuacji lokalnej w zakresie problemów związanych z używaniem alkoholu innych substancji psychoaktywnych przez mieszkańców Gminy Śmigiel.

### Ludność Gminy.

Struktura wg płci - stan na dzień r. Gminę Śmigiel zamieszkuje

stan na dzień 30.09.2020 r.

Ludność ogółem	17.591
Kobiety	8.877
Mężczyźni	8.714

Struktura wg wieku - stan na dzień 30.09.2020r.

	kobiety	mężczyźni	ogółem
do lat 18	1.955	1.962	3.917
w wieku produkcyjnym	5.462	5.622	11.084
w wieku poprodukcyjnym	1.460	1.130	2.590

### Populacje osób, u których występują różne kategorie problemów uzależnień (dane szacunkowe wg. PARPA)

Populacje osób, u których występują różne kategorie problemów uzależnień (dane szacunkowe wg. PARPA)		W Polsce	W mieście 100 tys. mieszk.	W mieście 25 tys. mieszk.	W Gminie Śmigiel
Liczba osób uzależnionych od alkoholu	ok. 2% populacji	ok. 800 tys.	ok. 2.000 osób	ok. 500 osób	360 osób
Dorośli żyjący w otoczeniu alkoholika (współmałżonkowie, rodzice)	ok. 4% populacji	ok. 1,5 mln	ok. 4.000 osób	ok. 1.000 osób	700 osób
Dzieci wychowujące się w rodzinach alkoholików	ok. 4% populacji	ok. 1,5 mln	ok. 4.000 osób	ok. 1.000 osób	700 osób
Osoby pijące szkodliwie	5-7% populacji	2-2,5 mln	5.000-7.000 osób	1.250-1.750 osób	880-1230 osób
Ofiary przemocy domowej w rodzinach z problemem alkoholowym	2/3 osób dorosłych oraz 2/3 dzieci z tych rodzin	Razem ok 2 mln osób: dorosłych i dzieci	ok. 5.300 osób: dorosłych i dzieci	Około 1.330 osób: dorosłych i dzieci	około 36 osób: dorosłych i dzieci

Przyjmując szacunki Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych można zakładać, że w Gminie Śmigiel jest:

- osób uzależnionych od alkoholu – ok 360
  - osób dorosłych, żyjących w otoczeniu alkoholika (współmałżonkowie, rodzice) – ok. 700-  
**dzieci wychowujące się w rodzinach alkoholików – ok. 700**
  - osób pijących szkodliwie – ok. 1000
  - osób doznających przemocy domowej w rodzinach z problemem alkoholowym – ok 36.
- Osoby te wymagają szczególnego wsparcia.

- **Uchwały i zarządzenia dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.**

Maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych określa Uchwała XLVII/356/18 Rady Miejskiej Śmigla z dnia 28 czerwca 2018 r.

Limit ten wynosi: 81 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% alkoholu oraz dla piwa, dla napojów alkoholowych zawierających od 4,5% do 18% alkoholu (za wyjątkiem piwa): 68 zezwoleń dla napojów alkoholowych zawierających powyżej 18% alkoholu ustalono liczbę zezwoleń 66. Maksymalna liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Śmigiel ustalono dla napojów alkoholowych przeznaczonych do sprzedaży w miejscu sprzedaży: 50 a poza miejscem sprzedaży: 215

W celu zdiagnozowania dostępności napojów alkoholowych na rynku lokalnym do opracowania przyjęto lata 2018, 2019 oraz I półrocze 2020 roku. Jako wskaźniki badania przyjęto liczbę punktów sprzedaży napojów alkoholowych, liczbę wydanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu oraz liczbę mieszkańców przypadających na jeden punkt sprzedaży. Dane obejmujące ten zakres przedstawiono w poniższych tabelach.

	2018	2019
Liczba uchwalonych zezwoleń do 4,5% alkoholu, w tym piwo	81	81
od 4,5% do 18% alkoholu, z wyjątkiem piwa	68	68
powyżej 18% alkoholu,	66	66
<b>ogółem</b>	<b>215</b>	<b>215</b>

Tabela 1. Dane w zakresie liczby zezwoleń przyjętych uchwałami Rady Gminy.

	2018	2019
Liczba zezwoleń niewykorzystanych zezwoleń do 4,5% alkoholu (w tym piwo)	26	26
od 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa powyżej 18% alkoholu)	16	16
Liczba zezwoleń niewykorzystanych zezwoleń <b>ogółem</b>	<b>65</b>	<b>65</b>

Tabela 2. Dane w zakresie liczby niewykorzystanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

W Gminie Śmigiel liczba wydanych zezwoleń jest znacznie mniejsza od liczby wykorzystanych (przydzielonych przedsiębiorcom), stąd bardzo wysokie liczby zezwoleń „niewykorzystanych” na przestrzeni lat 2018-2019. Świadczy to o bardzo dużej dostępności fizycznej alkoholu.

	2018	2019	2020
Odległość punktu sprzedaży od obiektów chronionych	50	50	50

Tabela 3. Odległość punktu sprzedaży od obiektów chronionych.

Uchwała w zakresie odległości punktów sprzedaży napojów alkoholowych od obiektów chronionych uchwalona w 2018 roku nie została zmieniona.

- Rynek napojów alkoholowych w Gminie Śmigiel.**

Wartość alkoholu sprzedanego w placówkach na terenie gminy na podstawie oświadczeń złożonych przez przedsiębiorców wyniosła:

	2017	2018	2019
Wartość sprzedanego alkoholu ogółem	<b>9.911.147,43 zł</b>	<b>14.320.670,77 zł</b>	<b>14.904.284,38 zł</b>
Kwota, którą rocznie przeznaczają na zakup alkoholu każdy mieszkaniec Gminy Śmigiel	<b>555,12 zł</b>	<b>807,21 zł</b>	<b>847,12 zł</b>

Tabela 4. Dane dotyczące wartości sprzedanego alkoholu ogółem oraz kwoty, którą rocznie przeznaczają na zakup alkoholu każdy mieszkaniec Gminy Śmigiel.



Lata	(piwa) do 4,5%	(wina) od 4,5% do 18%	(wódka) powyżej 18%	Ogółem wartość sprzedanego alkoholu	Wartość alkoholu w przeliczeniu na 1 mieszkańca
2015	5.020.949,92	622.133,40	4.240.120,15	9.883.203,47	<b>550,87 zł</b>
2016	5.548.311,56	592.661,95	4.865.954,48	11.006.927,98	<b>615,15 zł</b>
2017	4.788.768,98	597.899,55	4.524.478,90	9.911.147,43	<b>555,12 zł</b>
2018	7.212.369,88	852.921,78	6.255.379,11	14.320.670,77	<b>807,21 zł</b>
2019	7.280.054,36	884.522,40	6.737.707,56	14.902.284,38	<b>847,12 zł</b>

Tabela 5. Wartości sprzedanego przez przedsiębiorców handlujących alkoholem, wykazana w składanych do Gminy oświadczeniach alkoholu ogółem oraz w przeliczeniu na mieszkańca w przedziale czasowym 2015-2019.

- Punkt konsultacyjny ds. problemów uzależnień i przemocy w rodzinie**

	2017	2018	2019
Liczba konsultacji pierwszorazowych	52	140	156

Tabela 6. Liczba konsultacji w zakresie problemów alkoholowych w odniesieniu do osób, które po raz pierwszy pojawiły się w Punkcie konsultacyjnym.

- Placówki leczenia odwykowego, z których korzystają mieszkańcy Śmigła.**

	2017	2018	2019
Liczba osób objętych terapią ogółem	<b>86</b>	<b>84</b>	<b>87</b>
Liczba osób z problemem alkoholowym	<b>86</b>	<b>84</b>	<b>87</b>
Liczba rodzin objętych terapią uzależnień	<b>17</b>	<b>9</b>	<b>3</b>

Tabela 7. Dane dotyczące liczby pacjentów objętych leczeniem odwykowym w Gminie Śmigiel.

- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej**

	2017	2018	2019
Liczba rodzin objętych pomocą	418	139	135
Liczba rodzin z problemem alkoholowym	31	13	16

Tabela 8. Dane dotyczące liczby rodzin objętych pomocą ogółem w tej liczbie rodzin z problemem alkoholowym.

### Zespół Interdyscyplinarny ds. przemocy w rodzinie i grupy robocze.

	2017	2018	2019
<b>Liczba nowych NK</b>	45	113	53
Udział członków komisji w pracach grup roboczych ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie	43	49	51

Tabela 9. Dane dotyczące udziału członków komisji w pracach grup roboczych ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie

- **Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.**

Zadania ustawowe komisji.

<b>Zadania Komisji</b>	2017	2018	2019
<u>Podjęmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu wobec osób uzależnionych od alkoholu, w tym:</u>			
- liczba przyjętych wniosków,	5	14	4
- liczba osób zmotywowanych do podjęcia leczenia dobrowolnego,	36	29	17
- liczba osób, które zostały skierowane na badanie przez biegłych,	4	4	2
- liczba wniosków skierowanych do sądu.	1	1	2
Realizowanie działań kontrolnych w stosunku do podmiotów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych, w tym:			
- liczba zaplanowanych kontroli,	5	3	5
- liczba przeprowadzonych kontroli.	3	3	--
Opiniowanie wniosków przedsiębiorców ubiegających się o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, w tym:			
- liczba zaopiniowanych wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.	<b>13</b>	<b>9</b>	<b>5</b>
Udział członków komisji w pracach grup roboczych ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie	<b>43</b>	<b>49</b>	<b>51</b>

Tabela 10. Dane przedstawiają realizację ustawowych zadań komisji rozwiązywania problemów alkoholowych w przedziale lat 2017-2019

## II. Cele główne i szczegółowe wynikające z analizy wybadanych problemów.

Problemy wynikające z diagnozy	Cele możliwe do osiągnięcia
Duży procent osób dorosłych pije alkohol w sposób ryzykowny.	<p><u>Cel główny:</u> Ograniczenie liczby osób dorosłych pijących alkohol w sposób ryzykowny.</p> <p><u>Cel szczegółowy:</u> - Zapewnienie odpowiedniej ilości programów dla osób dorosłych pijących alkohol w sposób ryzykowny.</p>
Uczniowie sięgają po napoje wysokoprocentowe po raz pierwszy w wieku 11-13 lat	<p><u>Cel główny:</u> Ograniczenie picia alkoholu, w tym opóźnienie wieku inicjacji alkoholowej przez uczniów szkoły podstawowej.</p> <p><u>Cel szczegółowy:</u> Zapewnienie udziału w programach.</p>
Przemoc rówieśnicza wśród uczniów.	<p><u>Cel główny:</u> Ograniczenie zachowań uczniów w zakresie przemocy rówieśniczej.</p> <p><u>Cel szczegółowy:</u> - Zapewnienie możliwości udziału w programie w zakresie przemocy rówieśniczej.</p>
Rodzice podchodzą liberalnie do picia alkoholu przez ich dzieci.	<p><u>Cel główny:</u> Ograniczenie liberalnego podejścia rodziców do picia alkoholu przez ich dzieci.</p> <p><u>Cel szczegółowy:</u> - Zapewnienie możliwości udziału rodziców w warsztatach w zakresie utrzymania abstynencji przez ich dzieci.</p>
Szkody zdrowotne i rozwojowe u dzieci z rodzin z problemem alkoholowym.	<p><u>Cel główny:</u> Ograniczenie szkód zdrowotnych i rozwojowych u dzieci z rodzin z problemem alkoholowym.</p> <p><u>Cele szczegółowe:</u> - Zwiększenie dostępności pomocy socjoterapeutycznej u dzieci z rodzin z problemem alkoholowym. - Zwiększenie kompetencji nauczycieli w zakresie rozpoznawania dzieci z rodzin z problemem alkoholowym. - zdobycie lub zwiększenie kompetencji nauczycieli w zakresie pracy z dzieckiem z rodziny z problemem alkoholowym. - poprawa relacji między rodzicami/opiekunami a dzieckiem.</p>
Niedostateczna wiedza sprzedawców napojów alkoholowych na temat ustawowych zakazów sprzedaży alkoholu. Brak umiejętności odmawiania sprzedaży alkoholu agresywnym klientom.	<p><u>Cel główny:</u> - Zwiększenie poziomu wiedzy w grupie sprzedawców napojów alkoholowych na temat ustawowych zakazów sprzedaży i podawania alkoholu.</p> <p><u>Cel szczegółowy:</u> - Zapewnienie dostępu sprzedawców handlujących alkoholem do szkoleń na temat ustawowych zakazów sprzedaży i podawania alkoholu.</p>

## III. Zadania oraz wskaźniki realizacji zadań

1. **Planowane zadania wskazane w Narodowym Programie Zdrowia (3.1.3) - Zadania regulacyjne i zapewnienie skutecznego egzekwowania przepisów – zmniejszanie dostępności fizycznej alkoholu.**

Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nałożyła na gminy obowiązek ograniczania spożycia alkoholu już w art. 1.1. Obowiązek ograniczania dostępności alkoholu wynika również z Narodowego Programu Zdrowia (3.1.3.) – zadania regulacyjne i zapewnienie skutecznego egzekwowania przepisów, w tym zmniejszania dostępności fizycznej i ekonomicznej alkoholu. Zatem w duchu ograniczania dostępności alkoholu, a co tym idzie ograniczania spożycia alkoholu winna być prowadzona lokalna polityka wobec alkoholu.

L.p	Proponowane działania w zakresie ograniczania dostępności fizycznej alkoholu w Gminie Śmigiel	
	<p>Ograniczenie liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych ogółem.</p> <p>Wartość sprzedanego alkoholu ogółem w poszczególnych latach wyniosła:</p> <p>2017 - <b>9.911.147,43</b></p> <p>2018 - <b>14.320.670,77</b></p> <p>2019 - <b>14.904.284,38</b></p> <p>Tak wysokie wartości sprzedanego alkoholu w Gminie dają niepokojące wskaźniki. Kwoty przypadające rocznie na zakup napojów alkoholowych przez każdego mieszkańca w poszczególnych latach wyniosła:</p> <p>2017 - <b>555,12</b></p> <p>2018 - <b>807,21</b></p> <p>2019 - <b>847,12</b></p>	
	<p>Obniżenie liczby zezwoleń niewykorzystanych przez przedsiębiorców do liczby zezwoleń pozostających w obiegu. Na <b>215</b> limitowanych punktów sprzedaży <b>65</b> pozostaje poza obiegiem prawnym, stanowiąc jawny przykład <b>zwiększenia dostępności alkoholu</b>.</p>	
	<p>Zwiększenie odległości punktów sprzedaży od obiektów chronionych (obecnie 50 m).</p>	
	<p>Wprowadzenie ograniczenia godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych w sklepach, w tym na stacjach paliw.</p>	

2. **Zadania wskazane ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi**

Zadania	Wskaźniki realizacji zadań
<p><b>Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem od alkoholu i narkotyków.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Prowadzenie punktu konsultacyjno-informacyjnego dla osób uzależnionych od alkoholu, narkotyków i ich rodzin oraz w zakresie przemocy w rodzinie.</li> </ul> <p><b>Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i problemy związane z narkomanią, pomocy psychospołecznej i prawnej a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Prowadzenie świetlic opiekuńczo-wychowawczych dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym.</li> <li>- Zorganizowanie wypoczynku letniego dla dzieci i młodzieży uczęszczających do świetlic opiekuńczo- wychowawczych.</li> <li>- Realizacja wybranych programów terapeutycznych dla osób współuzależnionych.</li> <li>- Realizacja programów w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- liczba osób korzystających z punktu konsultacyjnego</li> <li>- liczba świetlic</li> <li>- liczba dzieci w świetlicach</li> <li>- liczba dzieci na wypoczynku</li> <li>- liczba programów dla osób współuzależnionych</li> <li>- liczba programów związanych z przemocą w rodzinie</li> </ul>
<p><b>3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej i rekreacyjnej i rekreacji w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Realizacja rekomendowanych programów profilaktycznych dla uczniów szkół podległych Gminie. <ul style="list-style-type: none"> <li>- Realizacja programów profilaktycznych z elementami pozalekcyjnych zajęć sportowych dla uczniów.</li> </ul> </li> <li>- Realizacja szkoleń dla przedstawicieli różnych grup zawodowych działających w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień i przemocy w Gminie Śmigiel, w tym: radnych Rady Miejskiej, pracowników Urzędu, osób zajmujących się w Gminie wydawaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, nauczycieli szkół i przedszkoli, pedagogów, członków gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, wychowawców placówek wsparcia dla dzieci, księży, pracowników socjalnych, policjantów, osób handlujących alkoholem, seniorów, przedstawicieli organizacji pozarządowych, strażaków OSP, sołtysów, członkiń kół gospodyń wiejskich.</li> <li>- Realizacja szkoleń/warsztatów dla seniorów w zakresie problemowego picia</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- liczba realizowanych programów</li> <li>- liczba uczestników programów</li> <li>- liczba szkoleń</li> <li>- liczba uczestników szkoleń</li> <li>- liczba szkoleń</li> </ul>

alkoholu i niebezpiecznych dla zdrowia i życia interakcji z lekami oraz obecnej w tej grupie wiekowej przemocy. - Udział w ogólnopolskich i lokalnych kampaniach edukacyjnych dotyczących problematyki uzależnień i przemocy w rodzinie.	- liczba uczestników szkoleń  - liczba kampanii - liczba uczestników kampanii
<b>Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkomanii.</b> - Realizacja programów wsparcia dla osób uzależnionych i współuzależnionych.	- liczba programów - liczba osób w programach

## Analiza SWOT

Przy określaniu priorytetów działań w pracach nad Gminnym programem posłużono się analizą SWOT, która pomogła ocenić zarówno wewnętrzne, jak i zewnętrzne czynniki wpływające na realizację zaplanowanych zadań.

<b>Mocne strony realizacji zadań</b>	<b>Słabe strony</b>
przygotowanie merytoryczne osób działających w obszarze profilaktyki uzależnień i przemocy	niedostateczna ilość środków finansowych na realizację zadań
prowadzenie wśród rodziców, nauczycieli, sprzedawców oraz innych grup zawodowych działań edukacyjno-informacyjnych z zakresu profilaktyki uzależnień i przeciwdziałania przemocy w formie szkoleń i warsztatów	ograniczenia czasowe realizatorów zadań
prowadzenie wśród dzieci i młodzieży zadań profilaktyczno-edukacyjnych z obszary profilaktyki uzależnień i przemocy w formie wielogodzinnych i długofalowych programów i warsztatów.	
gotowość kadr i osób do dalszego kształcenia się i doskonalenia umiejętności	
doświadczenie i dobre praktyki stosowania procedury „Niebieska Karta”.	
rozwinięta baza pomocy socjalnej gminy.	
<b>Szanse na realizację zadań</b>	<b>Zagrożenia</b>
ustawowy obowiązek corocznego tworzenia i przyjmowania przez radę gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych	negatywne wzorce zachowań społecznych funkcjonujące w przestrzeni publicznej
przyjęcie Narodowego Programu Zdrowia i zadań z obszaru profilaktyki alkoholowej,	poczucie bezkarności u sprawców przemocy
zwiększenie ilości podmiotów mogących wszczynać procedurę „Niebieska Karta”	

## **V. Zasoby Gminy w rozwiązywaniu problemów alkoholowych**

1. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Śmiglu, Pl. Wojska Polskiego 6, 64-030 Śmigiel pokój nr 1, siedziba Komisji- Centrum Kultury ul. Kościuszki.
2. Ośrodek Pomocy Społecznej w Śmiglu, ul. Kościańska 1.
3. Posterunek Policji Śmiglu, ul. Dworcowa 2.
4. Szkoły podstawowe w Śmiglu, Czaczu, Starym Bojanowie, Bronikowie, Starej Przysiece Drugiej.
5. Schronisko Młodzieżowe w Śmiglu.
6. Świetlice opiekuńczo - wychowawcze działające na terenie gminy – Śmigiel, Czacz, Spławiu, Machcinie, Bronikowie, Żegrówko.
7. Stowarzyszenie Klub Abstynentów „Nowe Życie” w Czaczu.
8. Grupy AA i AL.-Anon w Czaczu (spotkania w piątki o godz 19:00 i Śmiglu Spotkania w poniedziałki o godz 19:00).
9. Kościoły/Parafie – w Śmiglu, Czaczu, Starym Bojanowie, Starym Białczu, Bronikowie i Wonieściu.

## **VI. Koordynowanie i sposoby realizacji zadań Programu.**

Koordynacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Przewodniczący Gminnej Komisji

## VII. Finansowanie zadań Programu.

1. Gminny Program realizowany będzie przez cały rok kalendarzowy w ramach środków finansowych, planowanych w budżecie Gminy, pozyskiwanych zgodnie z art. 9 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.
2. Określa je preliminarz wydatków opracowany na dany rok, zgodny z projektem budżetu Gminy w dziale 851 – ochrona zdrowia, w rozdziale 85154 - przeciwdziałanie alkoholizmowi.
3. Niewykorzystane środki przeznaczone na realizację Programu przesuwa się jako środki niewygasające na realizację zadań wymagających kontynuacji w roku następnym do momentu uprawomocnienia się nowego Gminnego Programu.
4. Zasady wynagradzania członków Komisji i Pełnomocnika Burmistrza ds. Uzależnień
  - Członek komisji otrzymuje miesięczne wynagrodzenie w wysokości 20 % minimalnego wynagrodzenia ustalonego Rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie: wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2021 r. Za każdorazową nieobecność w posiedzeniach Komisji potrąca się 15% z wynagrodzenia. W przypadku wystąpienia całomiesięcznej nieobecności spowodowanej chorobą, wyjazdem itp. członek Komisji nie otrzymuje wynagrodzenia za dany miesiąc.
  - Wynagrodzenie będzie wypłacane w ciągu siedmiu dni po upływie miesiąca.
  - Członkowie GKRPA nie będący pracownikami Urzędu otrzymują zwrot kosztów podróży na zasadach obowiązujących w Urzędzie Miejskim Śmigła (tak jak pracownicy samorządowi).



## VIII. Harmonogram zadań.

PLANOWANE DZIAŁANIA	REALIZATORZY ZADAŃ	TERMIN REALIZACJI	KOSZTY REALIZACJI ZADANIA
<p><b>Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem od alkoholu i narkotyków.</b></p> <p>- Prowadzenie punktu konsultacyjno-informacyjnego dla osób uzależnionych od alkoholu, narkotyków i ich rodzin oraz w zakresie przemocy w rodzinie.</p> <p>Adresaci zadań: mieszkańcy Gminy Śmigiel</p>	<p>Szkoły i inne placówki oświatowe</p>	<p>Cały rok szkolny</p>	<p><b>45.000,00</b></p>
<p><b>Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i problemy związane z narkomanią, pomocy psychospołecznej i prawnej a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie:</b></p> <p>- Prowadzenie świetlic opiekuńczo-wychowawczych dla dzieci z rodzin problemem alkoholowym.</p> <p>- Zorganizowanie wypoczynku letniego dla dzieci i młodzieży uczęszczających do świetlic opiekuńczo- wychowawczych.</p> <p>- Realizacja wybranych programów terapeutycznych dla osób współuzależnionych.</p> <p>- Realizacja programów w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie</p> <p>Adresaci zadań: mieszkańcy Gminy Śmigiel</p>	<p>opiekunowie świetlic, pedagodzy szkolni, pracownicy OPS GKRPA psycholog, terapeuta uzależnień</p>		<p><b>234.408,00</b></p>
<p><b>Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej i rekreacyjnej i rekreacji w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii.</b></p> <p>- Realizacja rekomendowanych programów profilaktycznych dla uczniów szkół podległych Gminie.</p> <p><u>Adresaci zadań:</u> dzieci i młodzież szkół podległych Gminie</p> <p>- Realizacja programów profilaktycznych z elementami pozalekcyjnych zajęć sportowych dla uczniów.</p> <p><u>Adresaci zadań:</u> dzieci i młodzież szkół podległych Gminie</p> <p>- Realizacja szkoleń dla przedstawicieli różnych grup zawodowych działających w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień i przemocy w Gminie Śmigiel, w tym: radnych, pracowników Urzędów, osób zajmujących się w Gminie wydawaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, nauczycieli szkół i przedszkoli, pedagogów, członków gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, wychowawców placówek wsparcia dla dzieci, pracowników</p>	<p>nauczyciele, pedagodzy,</p> <p>edukatorzy zewnętrzni</p>		<p><b>48.000,00</b></p>

<p>socjalnych, policjantów, straży miejskiej, osób handlujących alkoholem, przedstawicieli organizacji pozarządowych, sołtysów, członkiń kół gospodyń wiejskich.</p> <p><u>Adresaci zadań: przedstawiciele w/w grup zawodowych</u></p> <p>- Realizacja szkoleń/warsztatów dla seniorów w zakresie problemowego picia alkoholu i niebezpiecznych dla zdrowia i życia interakcji z lekami oraz obecnej w tej grupie wiekowej przemocy.</p> <p><u>Adresaci zadań: seniorzy Gminy Śmigiel</u></p> <p>- Udział w ogólnopolskich i lokalnych kampaniach edukacyjnych dotyczących problemów uzależnień i przemocy w rodzinie.</p> <p><u>Adresaci zadań: mieszkańcy Gminy</u></p>			
<p><b>Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkomanii.</b></p> <p>- kolportaż materiałów edukacyjnych (książki, ulotki, plakaty, broszury itp.) w zakresie problematyki alkoholowej, narkotykowej i przemocy w rodzinie.</p> <p><u>Adresaci zadań: osoby z problemami uzależnień i przemocy w rodzinie, dorośli i dzieci</u></p> <p><u>Adresaci zadań: mieszkańcy Gminy</u></p>	członkowie klubów abstynenta		<b>3.000,00</b>
<p><b>Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13 ust 1 i art. 15 ustawy (zakaz reklamy i sprzedaży alkoholu nieletnim) oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.</b></p> <p>- kontrole zasad i warunków wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.</p> <p><u>Adresaci zadania: przedsiębiorcy prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych.</u></p> <p>- organizowanie szkoleń dla właścicieli i sprzedawców napojów alkoholowych</p> <p><u>Adresaci zadania: przedsiębiorcy prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych i osoby sprzedające alkohol.</u></p> <p>- podejmowanie interwencji spowodowanych zakłócaniem porządku publicznego przez osoby nietrzeźwe lub będące pod wpływem substancji psychoaktywnych lub będących sprawcami przemocy</p> <p><u>Adresaci zadania: sprzedawcy i policjanci</u></p>	członkowie GKRPA oraz pracownicy Gminy		<b>2.500,00</b>

Uzasadnienie do uchwały Nr XXVII/251/2020

Rady Miejskiej Śmigła

z dnia 22 grudnia 2020 r.

Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nakłada na organy administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego obowiązek podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów, działania na rzecz trzeźwości w miejscu pracy, przeciwdziałania powstawaniu i usuwania następstw nadużywania alkoholu, a także wspierania w tym zakresie działalności organizacji społecznych i zakładów pracy.

W art. 4<sup>1</sup> ust. 2 ustawa wskazuje, że realizacja ww. zadań jest prowadzona w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, stanowiącego część strategii rozwiązywania problemów społecznych, uchwalanego corocznie przez radę gminy. Art. 12 ust. 7 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi zawiera wskazania dotyczące maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, sytuowania miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych oraz godziny sprzedaży nocnej napojów alkoholowych, które winny uwzględniać postanowienia gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych”.

Ponadto z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wynika, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

W świetle powyższego podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Śmigiel na rok 2021 jest zasadne.