

Uchwała Nr SO-0957/7/9/Ln/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 27 listopada 2019 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Śmigiel.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska
 Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zmianami), po rozpoznaniu wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Śmigla **projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Śmigiel**

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Śmigiel został przedłożony tutejszej Izbie celem zaopiniowania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2020 r., uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie gminy, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2019 r., uchwałą budżetową na 2019 r. oraz w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz ze zmianami dokonanyymi w ciągu roku budżetowego.

II.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą upoważnienia Burmistrza do zaciągania zobowiązań oraz część odsyłającą do załączników, w których prezentowane są:

1. dane dotyczące: dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki, przychodów i rozchodów budżetu oraz informacja o relacji kształtowania się długu oraz o relacji, o której mowa w art. 242 - załącznik Nr 1.
2. dane dotyczące wieloletnich przedsięwzięć finansowych – załącznik Nr 2.

Do projektu uchwały załączone zostały „Objaśnienia przyjętych wartości”.

III.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych - planowane na 2020 rok wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących o kwotę 2.283.626,00 zł.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w 2019 roku i w latach na jakie została opracowana prognoza zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 oraz art. 232 ustawy o finansach publicznych z poniższą uwagą.

Postanowieniem § 3 ust. 1 upoważniono „Burmistrza Śmigła do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją wieloletnich przedsięwzięć do wysokości limitów określonych w załączniku nr 2 do uchwały (pkt 1) oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i których terminy płatności wykraczają poza rok budżetowy” (pkt 2).

Ponadto (ust. 2) „upoważniono Burmistrza Śmigła do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy. W zakresie umów określonych w ust. 1 pkt 2 przekazanie uprawnień może dotyczyć także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych”.

Skład Orzekający wskazuje, że można upoważnić Burmistrza do przekazania uprawnień kierownikom innych jednostek organizacyjnych Gminy tylko takich, jakie sam Burmistrz posiada. Zarówno w projekcie uchwały budżetowej jak i w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie zawarto upoważnienia dla Burmistrza Gminy wynikającego z art. 212 ust. 2 pkt 1a ustawy o finansach publicznych – „w uchwale budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1” (kredyty, pożyczki, papiery wartościowe).

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

IV.

Skład Orzekający wskazuje, że Porównanie załącznika dotyczącego wykazu przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śmigiel na lata 2020-2029 (po zmianach wg stanu na dzień 29.10.2019 r. dokonanych uchwałą Nr XIV/142/19 – ostatnia zmiana przed złożeniem projektu) oraz załącznika Nr 2 do projektu WPF pn. „Wykaz przedsięwzięć do WPF” wykazało, że wystąpiły rozbieżności w zakresie limitów wydatków w odniesieniu do zadania w poz. 1.3.2.3. pn.: „Wykonanie oświetlenia ulicznego w gminie Śmigiel – poprawa bezpieczeństwa mieszkańców” .

Odnośnie w/w różnic Burmistrz w Objasnieniach przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej zawarła następującą informację: „Planuje się, że na najbliższej sesji Rady Miejskiej, umożliwiającej podejmowanie uchwał, zostaną wprowadzone do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śmigiel na lata 2019-2029 odpowiednie zmiany, mające na celu doprowadzenie do zgodności obu omawianych dokumentów”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*