

Uchwała Nr SO-0952/7/9/Ln/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 27 listopada 2019 r.

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Śmigiel na 2020 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

 Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Śmigla **projekcie uchwały budżetowej Gminy Śmigiel na 2020 rok**

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.

Burmistrz Śmigla przedstawiła Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej gminy na 2020 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt uchwały budżetowej opracowany został w szczególności przewidzianej uchwałą Rady Miejskiej Śmigla Nr XLIX/518/10 z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Śmigiel (ze zmianami) z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014 r., poz. 1053 ze zmianami).

II.

Projekt budżetu gminy na 2020 rok przewiduje dochody w kwocie 84.205.559,00 zł (z podziałem na dochody bieżące w kwocie 83.146.815,00 zł i majątkowe w kwocie 1.058.744,00 zł) i wydatki w kwocie 86.796.559,00 zł (z podziałem na wydatki bieżące w kwocie 80.863.189,00 zł i majątkowe w kwocie 5.933.370,00 zł).

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.283.626,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Według założeń budżet gminy w zakresie dochodów i wydatków na 2020 rok ma być budżetem nie zrównoważonym, zakładającym deficyt budżetu w kwocie 2.591.000,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów. Deficyt stanowi 3,08 % planowanych dochodów.

Projekt przewiduje przychody budżetu w kwocie 4.750.000,00 zł (z tytułu pożyczek i kredytów) a rozchody w kwocie 2.159.000,00 zł (spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów), co znajduje odzwierciedlenie w załączniku Nr 5 „Przychody i rozchody budżetu Gminy Śmigiel w 2020 r.”.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu Gminy Śmigiel po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części oświatowej, równoważącej i wyrównawczej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST3-4750/31/2019 z dnia 15 października 2019 r.

Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminie oraz zadań własnych zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację zadań własnych gminy, zleconych lub realizowanych w drodze porozumień zarówno bieżących jak i majątkowych, w tym realizowanych w cyklu wieloletnim.

W projekcie budżetu została utworzona rezerwa ogólna i celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na zadania inwestycyjne (§ 14 projektu uchwały, zał. Nr 2), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 1398).

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymóg przepisów ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Burmistrza zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny.

III.

Skład Orzekający wskazuje na następujące uchybienia i nieprawidłowości występujące w projekcie uchwały budżetowej:

1. W załączniku Nr 10 pn. „Planowane wydatki Funduszu Sołeckiego na 2020 rok” w odniesieniu do wydatków w Sołectwie Żegrowo wykazano wydatki w łącznej kwocie 11.868,27 zł, natomiast z podliczenia poszczególnych pozycji składowych wynika kwota 18.676,11 zł – co również skutkuje w wysokości kwoty ogółem: wykazano kwotę 796.894,68 zł natomiast z podsumowania wynika kwota 803.702,52 zł. W tym zakresie Skład Orzekający czyni uwagę.

2. Projekt przewiduje wydatki w dz. 900 rozdz. 90019 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska” w kwocie 60.000,00 zł. W postanowieniach uchwały § 12 wskazano, że „określa się dochody z tytułu opłat i kar za gospodarowanie odpadami komunalnymi (...). Dochody i wydatki na realizację wyżej wymienionego zadania określa załącznik Nr 9 do uchwały”. Załącznik Nr 9 został zatytułowany „Dochody z tytułu opłat i kar za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki z zakresu ochrony środowiska”.

W „Uzasadnieniu” (str. 8) wskazano, że dochody w dz. 900 „dotyczą przewidywanego wpływu z przekazanych opłat i kar, o których mowa w ustawie Prawo ochrony środowiska”.

Skład Orzekający wskazuje, że zadania Gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi (rozdz. 90002) realizuje Komunalny Związek Gmin Regionu Leszczyńskiego (co wskazano w pkt I na str. 1 uzasadnienia do projektu uchwały). Zatem prawidłowo należało wskazać – zarówno w postanowieniach § 12 uchwały jak i w tytule załącznika Nr 9 – że dochody dotyczą „opłat i kar za korzystanie ze środowiska”.

3. Projekt przewiduje wydatki w dz. 921 rozdz. 92120 w § 2720 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” w kwocie 20.000,00 zł.

Skład Orzekający przypomina, że przed udzieleniem w/w dotacji wymagane jest podjęcie przez Radę odrębnej uchwały w tym zakresie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*