

**Rada Miejska Śmigła**  
Radni-Sesja

**Protokół nr 4**

IV Posiedzenie w dniu 3 stycznia 2019

Obrady rozpoczęto 3 stycznia 2019 o godz. 16:00, a zakończono o godz. 18:22 tego samego dnia.

W posiedzeniu wzięło udział 15 członków.

Obecni:

1. Arleta Adamczak-Puk
2. Wojciech Adamczewski
3. Włodzimierz Drótkowski
4. Sławomir Grzelczyk
5. Anna Jaworska
6. Gabriela Kasperska
7. Wiesław Kasperski
8. Rafał Klem
9. Krzysztof Łączny
10. Mirosław Józef Pawlak
11. Michał Skrzypczak
12. Alfred Splisteser
13. Danuta Strzelczyk
14. Sławomir Jan Szudra
15. Beata Żyto

1. Otwarcie sesji.

Na wstępie Przewodniczący Rady stwierdził, że w sesji uczestniczy 15 radnych - Rada jest władna w podejmowaniu uchwał. Lista obecności stanowi zał. nr 1 do protokołu.

2. Przedstawienie porządku sesji.

Porządek sesji został radnym przesłany w terminie i nie ma obowiązku odczytywania go.

Uwag nie było.

3. Przyjęcie protokołu z III sesji Rady Miejskiej Śmigła.

**Głosowano w sprawie:** Przyjęcie protokołu z III sesji Rady Miejskiej Śmigła.

**Wyniki głosowania** ZA: 15, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 0

**Wyniki imienne:** ZA (15)

Arleta Adamczak-Puk, Wojciech Adamczewski, Włodzimierz Drótkowski, Sławomir Grzelczyk, Anna Jaworska, Gabriela Kasperska, Wiesław Kasperski, Rafał Klem, Krzysztof Łączny, Mirosław Józef Pawlak, Michał Skrzypczak, Alfred Splisteser, Danuta Strzelczyk, Sławomir Jan Szudra, Beata Żyto.

4. Informacja Przewodniczącego Rady z działalności w okresie między sesjami. Informacja stanowi zał. nr 2 do protokołu.

Pytań nie było.

5. Sprawozdanie Burmistrza Śmigła z wykonania uchwał Rady Miejskiej Śmigła. Sprawozdanie stanowi zał. nr 3 do protokołu.

Pytań nie było.

6. Informacja o działalności Burmistrza Śmigła w okresie między sesjami. Informacja stanowi zał. nr 4 do protokołu. Pytanie zadał radny Sławomir Grzelczyk i poprosił o przybliżenie punktu dotyczącego podpisania aneksu do umowy dotyczącej termomodernizacji. Burmistrz Śmigła Małgorzata Adamczak przekazała, że sprawa dość długo już się ciągnie, został podpisany aneks i w ciągu 25 dni odbędzie się kontrola a dalej już wypłata środków.

Radny Sławomir Grzelczyk dodał, że rozumie, że środki niebawem zostaną przelane.

Burmistrz Śmigła wyjaśniła, że kontrola odbędzie się w ciągu 25 dni, a kiedy zostaną przelane środki to tego nie wiadomo, nawet może to być 3 miesiące. Aneks został podpisany i liczymy na te środki.

7. Zapytania sołtysów i przewodniczących Zarządów Osiedli. Nie było.

8. Podjęcie uchwał:

### **1) w sprawie uchwały budżetowej Gminy Śmigiel na rok 2019**

a) odczytanie projektu uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem, Skarbnik Śmigła Piotr Szmytkowski przekazał, że ustala się dochody budżetu Gminy Śmigiel na 2019 rok w łącznej kwocie 75.274.398 zł, z tego:

- dochody bieżące w kwocie 74.148.011,00 zł
- dochody majątkowe w kwocie 1.126.387,00 zł

Dochody te obejmują w szczególności:

1. dotacje celowe na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami w wysokości 19.821.124,00
2. dotacje i środki zewnętrzne na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp w wysokości 146.387 zł.

Wydatki budżetu Gminy Śmigiel ustala się na 2019 rok w łącznej kwocie 78.450.848,00 zł, z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 70.889.581,83 zł
- wydatki majątkowe w kwocie 7.561.266,17 zł

Wydatki te obejmują w szczególności:

1. wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami w wysokości 19.821.124,00 zł

Deficyt budżetu w kwocie 3.176.450 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów lub pożyczek. Planowane przychody budżetu to 5.750.000

Określa się łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu w wysokości 2.573.550 zł

Określa się limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 6.750.000 zł, w tym na:

1. pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu 1.000.000 zł
2. finansowanie planowanego deficytu budżetu 3.176.450 zł
3. spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów 2.573.550 zł.

Ustala się zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy Śmigiel zgodnie z załącznikiem do uchwały.

Upoważnia się Burmistrza Śmigla do:

1. zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego przejściowego deficytu budżetu w wysokości 1.000.000 zł,
2. dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu w zakresie wydatków na wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz dokonywania zmian w budżecie polegających na dokonywaniu przesunięć z wydatków bieżących do majątkowych i odwrotnie oraz w ramach wydatków majątkowych pomiędzy rozdziałami i paragrafami w ramach działu,
3. przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza 2019 rok
4. lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach.

Określa się sumę, do której Burmistrz Śmigla może samodzielnie zaciągać zobowiązania w wysokości 1.500.000 zł.

Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 280.000 zł przeznacza się na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i gminnym programie przeciwdziałania narkomanii.

Określa się dochody z tytułu opłat i kar za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 60.000 zł i przeznacza się je na finansowanie wydatków z zakresu ochrony środowiska w zakresie określonym ustawą.

W planie dochodów i wydatków budżetu Gminy Śmigiel wyodrębnia się dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych w drodze umów i porozumień z jednostkami samorządu terytorialnego w wysokości 100.000 zł.

Tworzy się rezerwy:

1. ogólną w wysokości 200.000 zł
2. celowe w wysokości 340.000 zł
  - a) na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 240.000 zł
  - b) na zadania inwestycyjne w wysokości 100.000 zł

Plan wydatków Funduszu Sołeckiego ustala się zgodnie z załącznikiem do uchwały.

Dochody w odniesieniu do najbardziej znaczących działów klasyfikacji budżetowej to:

Dział 756 Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem - 45% (podatki i pity)

Dział 758 Różne rozliczenia - 22% (subwencje)

Dział 855 Rodzina - 26% (dotacje)

Wydatki najbardziej znaczące w budżecie na 2019 rok to:

Rozdział 60014 Drogi publiczne powiatowe

Dział 801 Oświata i wychowane - 39%  
Dział 855 Rodzina - 20%

**b) odczytanie opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej,**  
Opinię odczytał Skarbnik Śmigła i stanowi ona zał. nr 5 do protokołu.

**c) odczytanie opinii komisji stałych rady przez jej przewodniczących lub wyznaczonych członków komisji,**

- opinia Komisji Finansowo - Gospodarczej stanowi zał. nr 6 do protokołu
- opinia Komisji Spraw Społecznych stanowi zał. nr 7 do protokołu
- opinia Komisji Planowania i Rozwoju stanowi zał. nr 8 do protokołu
- opinia Komisji Rolnictwa, Rzemiosła i Ochrony Środowiska stanowi zał. nr 9 do protokołu

**d) przedstawienie stanowiska Burmistrza do wniosków zawartych w opiniach komisji stałych,**

Wniosków nie było.

**e) odczytanie propozycji wniosków zgłoszonych przed rozpoczęciem sesji przez radnych i nie uwzględnionych w projekcie budżetu,**

Nie było.

**f) przedstawienie ewentualnych autopoprawek Burmistrza do projektu uchwały,**  
Autopoprawki przedstawił Skarbnik Śmigła i stanowią one zał. nr 10 do protokołu.

**g) dyskusja nad projektem budżetu,**

Radny Wojciech Adamczewski zauważył, że przygotowany budżet jest bardzo ambitny i optymistyczny. Zapytał czy w paragrafie dotyczącym sprzedaży nieruchomości wyszczególniono już co będzie sprzedawane gdyż planowana kwota dochodów to 650 tys. zł. Skarbnik wyjaśnił, że plan dochodów oparto na wykonaniu z trzech kwartałów roku 2018, a czy nieruchomości są już wytypowane do sprzedaży i wycenione należałoby spytać odpowiedni wydział.

Radny Wojciech Adamczewski zapytał także na ile realne jest wykonanie dochodów w paragrafie dotyczącym wpływów z podatku PIT i CIT z Urzędu Skarbowego.

Skarbnik wyjaśnił, że planując ten paragraf wykonano porównanie aż od roku 2015.

W trakcie roku budżetowego oczywiście będą dokonywane zmiany budżetu by urealnić jego wykonanie.

Radny Adamczewski zauważył także, że wpływy z opłaty eksploatacyjnej są także zaplanowane na wysokim poziomie bo aż 8 mln. zł.

Skarbnik wyjaśnił, że ten poziom jest bezpieczny i największy6 tu wpływ jest opłaty z PGNiG, poza tym są tu opłaty z naszych żwirowni.

Radny Adamczewski zapytał także na czym polega zintensyfikowanie działań windykacyjnych?

Skarbnik odpowiedział, że najpierw wysłane jest upomnienie po którym kierowane jest zadłużenie do egzekucji. Często mamy zawiadomienie o bezskuteczności prowadzonych działań i wówczas podejmujemy decyzję czy zajmujemy hipotekę czy nie.

Radny Adamczewski jeszcze raz podkreślił, że jest to budżet ambitny jednak nie ma w nim środków zewnętrznych.

Burmistrz Śmigła Małgorzata Adamczak wyjaśniła, że cały czas pisane są wnioski o pozyskanie środków zewnętrznych - jednak nie można takich ująć w budżecie póki nie jest podpisana umowa.

Radny Grzelczyk Sławomir zauważył, że cyfry ambitnie wyglądają choć na drogi gminne jest tylko 3 mln zł zapisane. Zaznaczył jak ważne jest bezpieczeństwo dzieci podczas drogi do szkoły i zaapelował, że należy na to zwrócić uwagę zwłaszcza gdy przystąpiliśmy do stowarzyszenia Rowerowa S5 - być może uda się pozyskać środki na ścieżki rowerowe w rejonach gminnych szkół.

Więcej uwag nie było.

**h) głosowanie wniesionych propozycji autopoprawek Burmistrza,**

**Głosowano w sprawie:**

wniesionych propozycji autopoprawek Burmistrza.

**Wyniki głosowania** ZA: 15, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 0

**Wyniki imienne:** ZA (15)

Arleta Adamczak-Puk, Wojciech Adamczewski, Włodzimierz Drótkowski, Sławomir Grzelczyk, Anna Jaworska, Gabriela Kasperska, Wiesław Kasperski, Rafał Klem, Krzysztof Łączny, Mirosław Józef Pawlak, Michał Skrzypczak, Alfred Splisteser, Danuta Strzelczyk, Sławomir Jan Szudra, Beata Żyto

**i) głosowanie wniosków komisji stałych Rady nie uwzględnionych przez Burmistrza w autopoprawce oraz pozostałych zgłoszonych wniosków,**  
Nie było.

**j) głosowanie uchwały.**

**Głosowano w sprawie:**

uchwały budżetowej Gminy Śmigiel na rok 2019.

**Wyniki głosowania** ZA: 15, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 0

**Wyniki imienne:** ZA (15)

Arleta Adamczak-Puk, Wojciech Adamczewski, Włodzimierz Drótkowski, Sławomir Grzelczyk, Anna Jaworska, Gabriela Kasperska, Wiesław Kasperski, Rafał Klem, Krzysztof Łączny, Mirosław Józef Pawlak, Michał Skrzypczak, Alfred Splisteser, Danuta Strzelczyk, Sławomir Jan Szudra, Beata Żyto.

Uchwała budżetowa została podjęta jednogłośnie.

**2) w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śmigiel na lata 2019 - 2029,**

Przy opracowaniu prognozy pozycji budżetowych Gminy Śmigiel wykorzystano dwa podstawowe mierniki koniunktury gospodarczej – produkt krajowy brutto (PKB) oraz wskaźnik inflacji (CPI). Na ich podstawie oszacowano wartości dochodów i wydatków Gminy Śmigiel, co dzięki konstrukcji i zaawansowanym metodom dokonywania obliczeń, pozwoli realizować w przyszłości właściwą politykę finansową jednostki.

Zgodnie z zaleceniami Ministra Finansów prognozę wskazanych mierników oparto o Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Ostatnia dostępna aktualizacja ww. wytycznych miała miejsce 24 października 2018 r., a dane wynikające z powołanego dokumentu prezentuje tabela 1.

Prognozę oparto o następujące założenia:

1) dla roku 2019 przyjęto wartości wynikające z projektu budżetu;

2) dla lat 2020-2029 prognozę wykonano poprzez indeksację o wskaźniki dynamiki inflacji oraz dynamiki PKB.

Zgodnie z przyjętym założeniem, dochody i wydatki bieżące w roku 2019 uwzględnione w WPF wynikają z wartości zawartych w projekcie budżetu na 2019 rok. Od 2020 roku dochody i wydatki bieżące ustalono za pomocą wskaźników inflacji oraz wskaźnika dynamiki PKB. W tym celu, posłużono się metodą indeksacji wartości bazowych o odpowiednio przypisany dla każdej kategorii budżetowej wskaźnik. Waga zmiennej makroekonomicznej oznacza w jakim stopniu dochody lub wydatki zależą od poziomu wskaźnika z danego roku. Indeksowana zostaje wartość na rok przyszły.

Prognozy dochodów Gminy Śmigiel dokonano w podziałach merytorycznych, a następnie sklasyfikowano w podziały wymagane ustawowo. Podział merytoryczny został sporządzony za pomocą paragrafów klasyfikacji budżetowej i objął dochody bieżące i majątkowe.

Dochody bieżące prognozowano w podziale na:

1. podatki i opłaty lokalne (w tym: podatek od nieruchomości);
2. udział w podatkach centralnych (w tym PIT i CIT);
3. subwencję ogólną;
4. dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące (na zadania zlecone i powierzone oraz na zadania własne);
5. pozostałe dochody (w tym: grzywny i kary pieniężne, wpływy z usług, odsetki od środków na rachunkach bankowych).

Dochody majątkowe prognozowano w podziale na:

1. dochody z majątku (w tym sprzedaż mienia);
2. dotacje i środki przeznaczone na inwestycje;
3. pozostałe dochody.

Prognozy wydatków Gminy Śmigiel dokonano w podziale na kategorie wydatków bieżących i wydatków majątkowych.

Wydatki bieżące prognozowano w podziale na:

- 1) wydatki związane z obsługą zadłużenia, w tym odsetki i dyskonto;
- 2) wynagrodzenia i składki od nich naliczane;
- 3) pozostałe wydatki bieżące.

Zgodnie z założeniami przyjętymi przy prognozie dochodów, dla wydatków bieżących w roku 2019 przyjęto projekt budżetu. Wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń w 2019 r. zaplanowano na poziomie 29.471.271,00 zł, a od 2020 r. założono ich wzrost w oparciu o wskaźnik inflacji (70%) i PKB (30%). Podobne założenia przyjęto w przypadku prognozy pozostałych wydatków bieżących.

O ile w przypadku wydatków na wynagrodzenia, pochodnych od wynagrodzeń i pozostałych wydatków bieżących możliwość zastosowania indeksacji jest uzasadniona, o tyle wydatki związane z obsługą długu są ściśle uzależnione od zawartych w umowach kredytowych, pożyczkowych i emisji obligacji.

Na dzień 01.01.2019 kwota zadłużenia, wpływająca na kształtowanie się wskaźnika faktycznej obsługi zadłużenia, wynikająca z zaciągniętych kredytów, pożyczek i wyemitowanych obligacji wynosi 22.429.101,65 zł. Spłata zobowiązań zaciągniętych przed 2019 r. planowana jest do roku 2027, natomiast spłatę kredytów ujętych w latach 2019-2020 zaplanowano do 2029 roku. Należy przy tym zaznaczyć, że spłata zobowiązań Gminy Śmigiel nie rodzi problemów z zachowaniem relacji art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie prognozy. Szczegółowy

harmonogram spłaty zobowiązań przedstawia tabela poniżej.  
Następnie Skarbnik przedstawił uchwałę z zaproponowanymi autopoprawkami.  
Autopoprawki stanowią zał. nr 11 do protokołu.

Pytań nie było.

**Głosowano w sprawie:**

Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śmigiel na lata 2019 - 2029.

**Wyniki głosowania** ZA: 15, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0,  
NIEOBECNI: 0

**Wyniki imienne:** ZA (15)

Arleta Adamczak-Puk, Wojciech Adamczewski, Włodzimierz Drótkowski, Sławomir Grzelczyk, Anna Jaworska, Gabriela Kasperska, Wiesław Kasperski, Rafał Klem, Krzysztof Łączny, Mirosław Józef Pawlak, Michał Skrzypczak, Alfred Splisteser, Danuta Strzelczyk, Sławomir Jan Szudra, Beata Żyto.

Uchwała została podjęta jednogłośnie.

9. Złożenie interpelacji i zapytań radnych.  
Nie było.

10. Informacja o udzielonych odpowiedziach na interpelacje i zapytania.  
Nie było.

11. Wolne głosy i wnioski.

Przewodniczący Rady przekazał, że kolejna sesja planowana jest na 31.01.2019 r.

Następnie głos zabrał mieszkaniec Śmigła, który przedstawił jak wygląda sytuacja mieszkańców lokali komunalnych i ewentualne skutki wydanego przez Burmistrza Śmigła zarządzenia dotyczącego podwyżki czynszów w tych lokalach.

Wyjaśnień udzielili zarówno Burmistrz Śmigła jak i Prezes ZGKiM Tomasz Pawlak.

Sprawa zostanie przeanalizowana i mieszkańcy otrzymają informację.

12. Zakończenie sesji.

Przewodniczący  
Rady Miejskiej Śmigła  
Wiesław Kasperski

Przygotowała: Justyna Rzepecka