

Protokół nr XL/17
z sesji Rady Miejskiej Śmigła, odbytej 2 grudnia 2017 r. o godz. 13:00
w sali sesyjnej Rady, w Urzędzie Miejskim Śmigła.

Otwarcia posiedzenia dokonał Przewodniczący Rady Miejskiej Śmigła Wiesław Kasperski, który powitał radnych Rady Miejskiej Śmigła, Burmistrz Śmigła, pracowników Urzędu, kierowników jednostek organizacyjnych Gminy, Kierownika Posterunku Policji w Śmiglu oraz mieszkańca gminy. Przewodniczący Rady stwierdził, że w sesji uczestniczy 12 radnych, co pozwala na podejmowanie prawomocnych uchwał. Nieobecny radny Michał Skrzypczak, Gabriela Kasperska oraz Danuta Strzelczyk. Lista obecności z XL sesji Rady Miejskiej Śmigła stanowi **załącznik nr 1** do protokołu.

Przewodniczący Rady poinformował, że sesja została zwołana na wniosek Burmistrza Śmigła zgodnie z art. 20 ust. 3 Ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym zgodnie z pismem WO.0006.13.2017 z 30 listopada 2017 roku.

Porządek sesji:

1. Otwarcie sesji.
2. Przedstawienie porządku sesji.
3. Podjęcie uchwał:
 - 1) w sprawie zmian w budżecie Gminy Śmigiel na 2017 rok,
 - 2) w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śmigiel na lata 2017 – 2025,
 - 3) w sprawie emisji obligacji Gminy Śmigiel oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.
4. Wolne głosy i wnioski.
5. Zamknięcie sesji.

Ad. 2.

Radny Lech Żak zapytał czy uchwały powinny być w tej właśnie kolejności, gdyż jego zdaniem uchwała dotycząca emisji obligacji powinna być w pierwszej kolejności podjęta, bo gdy zmienimy budżet a nie podejmiemy tej uchwały co będzie?

Przewodniczący Rady dodał, że także ma takie wątpliwości. Przypominał, że aby zmienić porządek obrad potrzebna jest bezwzględna ilość ustawowego składu rady. Poza tym w przypadku zwoływania sesji na wniosek zmiana porządku obrad może nastąpić tylko za zgoda wnioskodawcy.

Skarbnik Śmigła wyjaśnił, że zgodnie z art. 91 ustawy o finansach publicznych „Suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 zaciąganie kredytów i pożyczek oraz emisja papierów wartościowych przez jednostki samorządu terytorialnego ust. 1 i art. 90 pożyczki w państwowych funduszach celowych, nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego”.

Następnie głos zabrała Pani Aleksandra Hohensee – przedstawicielka agencji, która będzie obsługiwała emisję obligacji. Wyjaśniła, że tak jak przytoczono to z ustawy o finansach publicznych, porządek sesji jest prawidłowy i nie można wcześniej podjąć uchwały o emisji obligacji zanim nie zostaną przychody z obligacji wprowadzone do budżetu.

Radny Lech Żak zapytał także o Wieloletnią Prognozę Finansową, a dokładnie o czas na jaki zostaje przygotowana, bo w zapisie § 1 przewidywany okres to do 2027 roku.

Pani Hohensee wyjaśniła, że wydłużony został horyzont czasowy Wieloletniej Prognozy Finansowej do 2027 roku. Uchwała, która obecnie obowiązuje jest do roku 2025. Sam tytuł uchwały jest zgodny z postanowieniami uchwały i po podjęciu uchwały dzisiaj zostanie tytuł zmieniony do roku 2027.

Przewodniczący Rady zauważył, że wywiązała się dyskusja dotycząca już samych uchwał, a problem zrodził się w związku z porządkiem sesji. Wyjaśnienie zostało radnym przekazane choć zauważył, że według niego porządek powinien być inny. Jeszcze raz zwrócił uwagę na możliwość podjęcia uchwały dotyczącej zmian w budżecie, a nie podjęcie uchwały dotyczącej emisji obligacji. Zauważył także, że trzeba być ostrożnym przy takich działaniach bo gmina jest już na skraju wskaźników, i w opinii z RIO dotyczącej projektu budżetu na ten rok był taki zapis.

Skarbnik Śmigła dodał, że potrzebna jest nam gotówka, a w przeciągu miesiąca nie otrzymamy środków z innych źródeł. Umowa z Urzędem Marszałkowskim na dofinansowanie termomodernizacji jest zawarta ale nie wiadomo kiedy nastąpi wypłata środków – być może 28 grudnia, a może 15 stycznia. Tego nie wiemy.

Radny Lech Żak zauważył, że zgodnie z podjętą uchwałą spłata obligacji może nastąpić w określonym czasie, czyli nie będzie możliwości wcześniejszej spłaty obligacji.

Przewodniczący Rady zauważył, że jeżeli nie otrzymamy dotacji to nie spłacimy obligacji wcześniej, a wówczas wskaźniki w Wieloletniej Prognozie nam się załamują.

Burmistrz Śmigła zaproponowała aby powrócić do porządku obrad gdyż wywiązana dyskusja dotyczy samych już uchwał, więc przy uchwałach będzie dyskusja.

Radny Włodzimierz Drótkowski zauważył, że wszystko zostało wyjaśnione.

Natomiast radny Wojciech Adamczewski chciał usłyszeć jaka jest sytuacja finansowa gminy.

Radny Lech Żak dodał, że z informacji jakie docierały z prasy i były przekazywane radnym byli wszyscy przekonani, że sytuacja jest dobra.

Burmistrz Śmigła wyjaśniła, że sytuacja finansowa jest dobra tylko jest problem z przekazaniem dotacji z Urzędu Marszałkowskiego. 4 mln zł to spora kwota, którą nie znajdzie się w budżecie. W podobnej sytuacji była gmina Krzywiń i Czempień. Gmina Krzywiń nie otrzymała dotacji z inwestycji która zakończyła w sierpniu i była w podobnej sytuacji. Podobnie Gmina Czempień. Jeżeli nie wyemitujemy obligacji to nie mamy środków, a wykonawcy generalnemu płacić musimy.

Skarbnik dodał, że zapłacono już w sumie 4 mln 600 tys. zł.

Nikt więcej nie zabrał głosu w tej sprawie.

Przewodniczący Rady zauważył, że nie ma obowiązku głosowania porządku obrad jednak w związku z licznymi pytaniami zaproponował jego przegłosowanie. Nikt nie zgłosił sprzeciwu.

W głosowaniu udział wzięło 12 radnych, którzy oddali następującą liczbę głosów:

- „za” – 10 radnych,

- „przeciw” – 2,

- „wstrzymało się” – 0.

Porządek został przyjęty.

Ad.3.

Podjęcie uchwały:

- 1) w sprawie zmian w budżecie Gminy Śmigiel na 2017 rok,**

Projekt uchwały przedstawił Skarbnik Śmigła i na wstępie zgłosił błąd pisarski w przychodach budżetu na pierwszej stronie uchwały. A mianowicie brakuje w kwocie jednej cyfry. Ogólna kwota przychodów powinna być 13.832.115 zł. Następnie przekazał, że jeżeli do końca grudnia nie otrzymamy kwoty dotacji to nie ma środków na spłatę bieżących zobowiązań.

Radny Lech Żak zapytał jak wyglądają płatności za prace wykonywane przy Centrum Kultury? Czy inwestycja ta nie powinna już być zakończona?

Zastępca Burmistrza Śmigła Marcin Jurga wyjaśnił, że dopiero teraz są te uchwały, ponieważ ciągle otrzymywano z Urzędu Marszałkowskiego informacje, że dotacja będzie. Zaczynając od samego początku przekazał, że projektant w samym projekcie zrobił wiele błędów, ale o tym było mówione na poszczególnych komisjach. Poza tym wiele prac dochodzi w trakcie robót i nie da się wszystkiego przewidzieć. Inne samorzady z naszego powiatu mają te same problemy. Ale obecnie stanęliśmy w krytycznym momencie i potrzebujemy gotówki. Projektant był cieżki i poświęcono wiele pracy i czasu by dopiąć ten projekt, a budżet musi się równoważyć. Poza tym żadnych zaległych płatności co do wykonawcy nie ma.

Radny Grzelczyk Sławomir zauważył, że pytania pojawiają się i powinno to być zrozumiałe bo gmina jest zadłużona, a emisja obligacji jeszcze bardziej nas zadłuży.

Skarbnik wyjaśnił, że z obligacjami jest inaczej niż z pożyczką i jest to papier wartościowy na jakiś czas. Zanim obligacje zostaną wyemitowane musi jeszcze opinię wystawić RIO. Chodzi po prostu o środki do dyspozycji dla zrównoważenia budżetu. Skarbnik dodał, że zależy nam także na czasie gdyż zbliża się koniec roku.

Radny Lech Żak zauważył, że RIO może wydać opinię pod koniec miesiąca a nawet w styczniu.

Skarbnik wyjaśnił, że samo podjęcie uchwały już umożliwia rozpoczęcie procesu emisji obligacji. Można wystąpić do banków z zapytaniem ofertowym, a opinia RIO potrzebna jest i wymagana przez wybrany przez gminę bank do uruchomienia środków.

W tym momencie obrad Przewodniczący Rady ogłosił 10 minut przerwy.
Obrady wznowiono o godz. 14:10 w niezmiennym składzie.

Zastępca Burmistrza Śmigła wyjaśnił, że w budżecie zapisaliśmy dochód w wysokości 4 mln. 200 tys. zł z dotacji na termomodernizację, jednak obecnie nie mamy pokrycia tych zapisanych środków bo dotacja nie wpłynęła, a budżet musi się zbilansować.

Radny Lech Żak zauważył, że były już takie sytuacje jednak wówczas pokrywało się to z wolnych środków.

Następnie głos zabrała Burmistrz Śmigła i przekazała, że jest problem z finansami dlatego przedłożono radzie taki projekt uchwały. Wyjaśniła, że gmina nie dostanie „w pięć minut” dotacji, jeśli chodzi o wolne środki to były one przeznaczone na infrastrukturę – głównie na oświetlenie i drogi. Urząd Marszałkowski wypłacał dotacje na bieżąco, jednak wstrzymało to się. Dodała, że rozumie niepokój ze strony radnych jednak nie można ryzykować, że środki do końca roku nie wpłyną bo gmina będzie niewypłacalna.

Radny Grzelczyk Sławomir zauważył, że na komisjach niejednokrotnie padało pytanie dotyczące termomodernizacji i zawsze była odpowiedź, że wszystko jest ok i idzie zgodnie z planem. Polegamy na informacjach jakie nam przekazano i na zaufaniu. Natomiast jeśli chodzi o wolne środki to radny przekazał, że na koniec poprzedniej kadencji było 12 mln. zł. wolnych środków i takie było też zadłużenie do tego otrzymaliśmy w tamtych latach 3 mln zł. z opłaty eksploatacyjnej i dawało to kwotę 15 mln zł. do zainwestowania. Obecnie mamy 15 mln zł długu i dodatkowo emitujemy teraz obligacje.

Radny Lech Żak zauważył, że niektóre podejmowane uchwały są bardzo ważne i nie

można wszystkiego bilansować na zero. Muszą zostać zachowane pewne relacje. Dodał także, że byłoby źle gdyby radni nie pytali tylko głosowali.

Ustosunkowując się do tych wypowiedzi zastępca Burmistrza Śmigła wyjaśnił, że te 12 mln wolnych środków nie rozplynęło się na bzdury. Podejmowane działania i realizacja pewnych inwestycji jest efektem sprostania oczekiwaniom mieszkańców, które niejednokrotnie przedstawiają na zebraniach wiejskich. Można nie robić nic ale wtedy gmina nie będzie się rozwijać. Dla przykładu Gmina Czemiń ma zadłużenie 20 mln zł przy bardzo małym budżecie.

Burmistrz Śmigła dodała, że miała plany na różne zadania, że nie chciała zadłużać bardziej gminy. Prezydent Leszna zadłuża miasto by mogło się rozwijać. Jak wcześniej wspominała, planowała by przy każdej szkole w gminie było boisko sportowe, bo zaplecze sportowe nie jest dobre. Ale to wiązałoby się z kolejnym zadłużeniem. Jeżeli chce się cokolwiek zrobić to trzeba inwestować.

Radny Wojciech Adamczewski zapytał czy mamy pewność, że otrzymamy to dofinansowanie z Urzędu Marszałkowskiego?

Zastępca Burmistrza Śmigła odpowiedział, że jest duże szansa, że te środki wpłyną już 28 grudnia, jednak musimy zabezpieczyć się gdyby tak się nie stało dlatego proponuje się emisję obligacji. Umowa z Urzędem Marszałkowskim była podpisana i złożono wniosek o refundację więc środki muszą być przekazane.

Radny Sławomir Grzelczyk zauważył, że w poprzedniej kadencji była duża inwestycja, która niestety nie jest widoczna bo jest w ziemi. Był to koszt ponad 80 mln zł. ale dzięki tej inwestycji teraz nie ponosimy kar i nie mamy problemu z kanalizacją gminy i możemy inwestować na powierzchni. Przekazał także, że szkoda, że tak się stało, ale niestety trzeba podjąć taka uchwałę jeżeli chcemy cokolwiek zrobić od początku roku.

Radny Alfred Splisteser zapytał co będzie gdy nie otrzymamy tego dofinansowania?

Burmistrz Śmigła wyjaśniła, że gdyby środki nie wpłynęły to nic się nie stanie, przecież nikt nic nie zabrał. Poza tym już w tej chwili są oszczędności na ogrzewaniu więc termomodernizacja się zwróci.

Radny Grzelczyk Sławomir zauważył, że zgodnie z uchwałą wykup obligacji nastąpi dopiero od 2024 roku.

Wyjaśniła to pani Aleksandra Hohensse i przekazała, że zgodnie z § 4 pkt 1 wykup obligacji nastąpi w poszczególnych latach począwszy od 2024 roku w zależności od serii obligacji. Ważne i istotne jest to, że nie musimy emitować wszystkich obligacji; możemy wyemitować tylko część obligacji a maksymalna kwota to 4 mln 200 tys zł.

Więcej pytań i uwag do projektu uchwały nie było, wobec tego Przewodniczący Rady poddał pod głosowanie przedmiotową uchwałę.

W głosowaniu udział wzięło 12 radnych, którzy oddali następującą liczbę głosów:

- „za” – 9 radnych,
- „przeciw” – 0,
- „wstrzymało się” – 3.

Uchwałę podjęto.

Rada Miejska w obecności 12 radnych uczestniczących w głosowaniu podjęła uchwałę Nr XL/300/17 w sprawie zmian w budżecie Gminy Śmigiel na 2017 rok.

2) w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śmigiel na lata 2017 – 2025,

Projekt uchwały przedstawił także Skarbnik Śmigła i wyjaśnił, że Gmina Śmigiel planuje emisję obligacji komunalnych, których ostateczny wykup nastąpi w 2027 roku. W związku z powyższym jak wspomniano już wcześniej, dokonano wydłużenia okresu prognozy długu. Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Śmigiel została przygotowana na

lata 2017-2027. Dla lat 2026-2027 (o które wydłużono Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Śmigiel), prognozę wykonano poprzez indeksację o wskaźniki dynamiki inflacji oraz dynamiki PKB. Uwzględniając dotychczasowe kształtowanie się dochodów budżetu Gminy Śmigiel oraz przewidywania na następne lata, w poszczególnych kategoriach dochodów bieżących posłużono się metodą indeksacji wartości bazowych o odpowiednio przypisany dla każdej kategorii budżetowej wskaźnik, za pomocą określonych wag. Prognozy wydatków bieżących Gminy Śmigiel w latach 2026-2027 dokonano poprzez indeksację o wagi wskaźników inflacji. Pełen zakres zmian odzwierciedlają załączniki do uchwały.

Przewodniczący Rady zwrócił uwagę, na prawidłowość zapisu w § 1 pkt 1 dotyczący tytuł uchwały jak powinien być zmieniony. Dodał, że może właściwsze byłoby ujęcie tego w uzasadnieniu uchwały. Jednakże było to już wyjaśniane więc skoro tak jest dobrze to nie ma pytań.

Pytań i uwag do projektu uchwały nie było, wobec tego Przewodniczący Rady poddał pod głosowanie przedmiotową uchwałę.

W głosowaniu udział wzięło 12 radnych, którzy oddali następującą liczbę głosów:

- „za” – 9 radnych

- „przeciw” – 0,

- „wstrzymało się” – 3.

Uchwałę podjęto.

Rada Miejska w obecności 12 radnych uczestniczących w głosowaniu podjęła uchwałę Nr XL/301/17 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Śmigiel na lata 2017 – 2025.

3) w sprawie emisji obligacji Gminy Śmigiel oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

Projekt uchwały przedstawiła pani Aleksandra Hohensee. Szczegółowo omówiła wszystkie zapisy uchwały.

Radny Alfred Splisteser zapytał o § 1 pkt 2, a dokładnie czy osoby fizyczne będą miały także możliwość nabycia obligacji?

Pani Hohensee wyjaśniła, że oferta kierowana jest tylko do podmiotów bankowych; w Polsce funkcjonuje 60 banków.

Radny Wojciech Adamczewski zapytał o oprocentowanie obligacji? Wyjaśnił, że pytanie dotyczy kosztów jakie poniesie gmina.

Pani Hohensee wyjaśniła, że oprocentowanie zależy od banku i trudno je przewidzieć w tej chwili; zależne to jest od złożonej oferty. Dla przykładu podała, że Miejska Górka ma oprocentowanie 0,6%, Brodnica 0,7%. Zawsze przy emisji obligacji są koszty związane z ich obsługą, im dłuższy okres wykupu tym marża jest większa.

Skarbnik Śmigła dodał, że oferta zostanie przesłana do kilku podmiotów i to gmina wybierze najkorzystniejszą.

Radny Lech Żak zapytał jeszcze o § 3 pkt 3. Jakie to mogą być wydatki?

Pani Hohensee odpowiedziała, że może to być prowizja banku, ale nie musi bank takiej pobierać. Często jest to 0,1 % czyli przy 4 mln 200 tys zł. byłaby to kwota 4200 zł. Jeżeli wszystkie obligacje nie zostałyby wyemitowane płacona prowizja jest tylko od emisji, co ważne to gmina zdecyduje które obligacje będzie emitować.

Skarbnik Śmigła dodał, że w budżecie gminy jest odpowiedni paragraf na obsługę zadłużenia.

Więcej pytań i uwag do projektu uchwały nie było, wobec tego Przewodniczący Rady poddał pod głosowanie przedmiotową uchwałę.

W głosowaniu udział wzięło 12 radnych, którzy oddali następującą liczbę głosów:

- „za” – 9 radnych,
- „przeciw” – 0,
- „wstrzymało się” – 3.

Uchwałę podjęto.

Rada Miejska w obecności 12 radnych uczestniczących w głosowaniu podjęła uchwałę Nr XL/301/17 w sprawie emisji obligacji Gminy Śmigiel oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

Ad.4.

Wolne głosy i wnioski – nie było.

Ad.5.

Przewodniczący Rady poinformował, że wyczerpano porządek sesji, a następnie podziękował zebranych i zamknął XL sesję Rady Miejskiej Śmigła o godz. 15:15

Protokołowała:

Justyna Rzepecka

Przewodniczył:

Wiesław Kasperski
Przewodniczący
Rady Miejskiej Śmigła